

Interreg



UNIONE EUROPEA
EVROPSKA UNIJA

ITALIA-SLOVENIJA



CROSSMOBY

Progetto strategico co-finanziato dal Fondo europeo di sviluppo regionale
Strateški projekt sofinancira Evropski sklad za regionalni razvoj

0.3.10.2-i STRATEGIA REGIONALE INTEGRATA DI TRASPORTO PER LE ALPI GIULIE

0.3.10.2-i REGIJSKA CELOSTNA PROMETNA STRATEGIJA ZA JULIJSKE ALPE

Versione / Verzija: N./Št. 1

Autore / Avtor: PP6-PRC

Data / Datum: September 2021



REGIONE AUTONOMA
FRIULI VENEZIA GIULIA



Università
Ca' Foscari
Venezia
Dipartimento
di Management



Posoški razvojni center

OBČINA
ILIRSKA
BISTRICA



Euregio Senza Confini¹
Euregio Ohne Grenzen^{mbH}
Carinzia-Friuli Venezia Giulia-Veneto
Koroška-Friuli Julijske Alpe-Venecija

Indice / Kazalo

- **Introduzione**
Uvod
- **Localizzazione degli interventi**
Lokacija ukrepov
- **Titolo dell'azione pilota**
Poimenovanje pilotne aktivnosti
- **Premesse e obiettivi**
Izhodiščno stanje in cilji
- **Descrizione dettagliata dell'azione pilota e fasi di implementazione**
Podroben opis pilotne aktivnosti in faze izvajanja
- **Dimensione transfrontaliera**
Čezmejna razsežnost
- **Problemi e/o opportunità riscontrati durante l'implementazione dell'attività, deviazioni dalla pianificazione originale (operative, finanziarie, altro) e soluzioni individuate**
Problemi in/ali priložnosti, ki ste jih ugotovili med izvajanjem aktivnosti, odstopanja od prvotnega načrta (operativne, finančne ali druge narave) in povezane rešitve
- **Individuazione dei fattori di successo e dei fattori di vincolo**
Opredelitev dejavnikov uspeha in omejitev
- **Risultati e azioni realizzate**
Rezultati in izpeljane aktivnosti
- **Valore aggiunto transfrontaliero**
Čezmejna dodana vrednost
- **Misure PUMS implementate**
Izvedeni ukrepi SUMP
- **Costo totale dell'azione pilota (staff escluso) imputato sul progetto CROSSMOBY**
Skupni izdatek za pilotno aktivnost (brez osebja) v sklopu projekta CROSSMOBY
- **Lezioni apprese e input (tecnici, metodologici, altro) da trasferire agli altri partner**
Zbrane izkušnje in znanja (tehnične, metodološke in druge narave), ki se prenesejo na druge partnerje

Introduzione / Uvod

Il Piano Urbano di Mobilità Sostenibile (PUMS) copre la vasta area delle Alpi Giulie nella Slovenia nordoccidentale lungo il confine tra Slovenia, Italia e Austria e comprende il territorio di quattordici comuni: Bled, Bohinj, Bovec, Brda, Cerklje, Gorje, Idrija, Jesenice, Kanal ob Soči, Kobarid, Kranjska Gora, Radovljica, Tolmin e Žirovnica. Si tratta di un esempio pilota di sviluppo di Piano Urbano di Mobilità Sostenibile per una regione "problematica", che è divisa tra due regioni statistiche: Goriška e Gorenjska. L'area, insieme al Parco nazionale del Triglav, è una delle principali destinazioni turistiche della Slovenia, incentrata sul turismo rispettoso della natura.

Le aree naturali protette richiedono "ad alta voce" approcci più integrati e sostenibili alla gestione del traffico, che, pur garantendo lo sviluppo economico, sottolineano l'importanza della qualità dell'ambiente di vita, della giustizia sociale e della protezione della natura. Infine, ma non meno importante, questo aspetto è sottolineato anche dalla Convenzione delle Alpi, un trattato internazionale e uno strumento sostenibile giuridicamente vincolante volto a proteggere gli ecosistemi alpini vulnerabili e le identità culturali regionali, il patrimonio e le tradizioni delle Alpi, comprese le Alpi Giulie.

La pianificazione della mobilità sostenibile consente una visione coerente e una definizione di misure che consentono sia ai visitatori che ai locali di muoversi secondo i principi della mobilità sostenibile. La pianificazione del territorio, il cambiamento delle abitudini delle persone, i nuovi modelli sociali sono tutti elementi costitutivi del sistema, che viene integrato dal concetto di mobilità sostenibile. I Piani Urbani di Mobilità Sostenibile comunali sono stati il primo vero tentativo in Slovenia di trasferire un nuovo paradigma di trasporto al livello sistemico delle comunità locali, ma molte sfide vanno oltre i confini comunali, quindi l'approccio regionale è una logica di continuazione del lavoro pionieristico svolto a livello locale.

Il Piano Urbano di Mobilità Sostenibile per la vasta area delle Alpi Giulie è un documento completo che include un'analisi delle sfide e delle opportunità di trasporto, una visione per lo sviluppo del trasporto in futuro, gli obiettivi strategici e i pilastri prioritari. Questi identificano le aree chiave di azione e le azioni concrete. Il Piano si concentra su piste ciclabili e pedonali a lunga distanza, sulla mobilità quotidiana della popolazione, sul trasporto pubblico di passeggeri, sulla mitigazione del traffico automobilistico, sulla digitalizzazione e sulla sensibilizzazione. Definisce i principi e le misure della politica dei trasporti che forniranno servizi di qualità agli utenti nel medio termine.

Regijska celostna prometna strategija (RCPS) zajema širše območje Julijskih Alp (JA) in predstavlja pilotni primer izdelave celostne prometne strategije za problemsko oz. prometno regijo, torej regijo, ki kot taka ni opredeljena v administrativnem smislu, saj se deli med dve statistični regiji: Goriško in Gorenjsko. Odločitev za izdelavo strategije tako izhaja iz vedno bolj prisotne potrebe po celoviti obravnavi prometnega načrtovanja na tem območju, ki se v zadnjih letih uveljavlja kot ena vodilnih turističnih destinacij v Sloveniji in kjer turistični obisk iz leta v leto narašča. Zavarovana območja narave, med njimi v prvi vrsti Triglavski narodni park in Biosferno območje Julijske Alpe pod zaščito UNESCO, zahtevajo bolj celostne in trajnostne pristope k urejanju prometa, ki ob hkratnem zagotavljanju gospodarskega razvoja poudarjajo tudi pomen kakovosti bivalnega okolja, socialne pravičnosti ter varovanja narave. Ne nazadnje to poudarja tudi Alpska konvencija, mednarodna pogodba in pravno zavezujoč trajnostni instrument, katerega namen je varovanje

občutljivih alpskih ekosistemov ter regionalnih kulturnih identitet, dediščine in tradicij v Alpah, v okvir katere sodi tudi območje Julijskih Alp.

Kakovostno celostno prometno načrtovanje potrebuje regijsko raven, ki predstavlja vez med državnim in lokalnim načrtovanjem prometa ter v pripravljalnem procesu zajame bistvene skupine deležnikov.

Localizzazione degli interventi / Lokacija ukrepov

L'attività pilota è stata realizzata nella zona vasta delle Alpi Giulie. I comuni coinvolti sono stati Bled, Bohinj, Bovec, Brda, Cerknò, Gorje, Idrija, Jesenice, Kanal ob Soči, Kobarid, Kranjska Gora, Radovljica, Tolmin e Žirovnica.

Pilotna aktivnost je je izvajala na širšem območju Julijskih Alp. Vključene občine: Bled, Bohinj, Bovec, Brda, Cerknò, Gorje, Idrija, Jesenice, Kanal ob Soči, Kobarid, Kranjska Gora, Radovljica, Tolmin in Žirovnica.

Titolo dell'azione pilota / Poimenovanje pilotne aktivnosti

Il Piano Urbano di Mobilità Sostenibile per la vasta area delle Alpi Giulie

Regijska celostna prometna strategija za širše območje Julijskih Alp.

Premesse e obiettivi / Izhodiščno stanje in cilji

Situazione di partenza: non esiste un documento comune che affronti la gestione e la pianificazione dei trasporti a livello regionale; 10 comuni su 14 hanno adottato un PUMS comunale.

Obiettivi:

- Sistema di pianificazione integrata della mobilità in atto a livello intercomunale o regionale.

Izhodiščno stanje: skupnega dokumenta, ki bi naslavljal problematiko urejanja prometa in prometno načrtovanje na ravni regije ni; 10 občin od 14ih ima sprejet občinski CPS.

Cilji:

- Vzpostavljen sistem celostnega prometnega načrtovanja na medobčinskem oz. regijskem nivoju.

Descrizione dettagliata dell'azione pilota e fasi di implementazione / Podroben opis pilotne aktivnosti in faze izvajanja

L'attività pilota è iniziata nell'autunno 2019.

Fasi di preparazione

Sviluppo della visione. Durante un primo tavolo di lavoro i membri dei gruppi di lavoro coinvolti hanno riflettuto sullo sviluppo a lungo termine delle Alpi Giulie e hanno elaborato una visione comune per lo sviluppo futuro, delineando le aree degli obiettivi strategici.

Sfortunatamente, gran parte del processo di preparazione di PUMS si è svolto durante l'epidemia da Covid-19 e, di conseguenza, il coinvolgimento dei tavoli di lavoro è avvenuto per mezzo di canali virtuali.

Analisi della situazione. In una prima fase, ai fini della revisione della situazione dei trasporti nella regione, gli studi sui trasporti esistenti a livello intercomunale, regionale e nazionale, così come i progetti nazionali pianificati, sono stati analizzati e rivisti. Sulla base dei dati di trasporto disponibili, sono state prodotte illustrazioni spaziali della situazione del traffico e della congestione del traffico nella regione. In una seconda fase, un questionario online è stato progettato per i comuni e i servizi comunali e altri decisori chiave e stakeholder della zona. Questo è stato utilizzato per ottenere una migliore visione della situazione attuale e dei piani futuri nel campo della gestione dei trasporti in ogni singolo comune, così come nell'intera regione delle Alpi Giulie. Tutti i comuni della regione sono stati coinvolti. In una terza fase, sono state condotte interviste approfondite con le principali parti interessate. I risultati del sondaggio e delle interviste sono stati utilizzati come base per la pianificazione delle misure di mobilità sostenibile.

Definizione della linea d'azione. Sulla base dei passi precedenti sono state sviluppate le linee guida strategiche fondamentali e una lista di azioni, che sono state convalidate nel contesto di un gruppo di lavoro più ristretto e con i rappresentanti dei comuni coinvolti e i principali stakeholder futuri promotori dell'implementazione.

Pilotno aktivnost smo pričeli izvajati v jeseni 2019.

Faze priprave

Oblikovanje vizije. Na delavnici oblikovanja vizije smo s člani ožje in širše delovne skupine razmišljali o dolgoročnem razvoju Julijskih Alp in oblikovali predlog skupne vizije prihodnjega razvoja ter začrtali okvirna področja strateških ciljev.

Žal je velik del procesa izdelave RCPS potekal v času epidemije Covid-19, zato je bilo delavnic širše delovne skupine manj od načrtovanega, vključevanje in sodelovanje pa se je preselilo na virtualne kanale.

Analiza stanja. Za potrebe pregleda stanja na področju prometa v regiji so bili v prvi fazi pregledane in analizirane obstoječe prometne študije na medobčinski, regionalni in državni ravni ter načrtovani državni projekti. Na podlagi dostopnih podatkov na področju prometa so bili izdelani prostorski prikazi stanja prometa in prometnih obremenitev v regiji, ki so prikazani so v poglavju »Stebri trajnostne mobilnosti«. V drugi fazi je bil zasnovan spletni vprašalnik za občine in občinske službe ter druge ključne odločevalce in deležnike z območja. Z njim smo pridobili boljši

vpogled v trenutno stanje in načrte za prihodnost s področja urejanja prometa na območju vsake posamezne občine kot tudi celotne regije Julijskih Alp. Pri tem so sodelovale vse občine v regiji. V tretji fazi smo izvedli še poglobljene intervjuje s ključnimi deležniki. Ugotovitve iz ankete in intervjujev so bile podlaga za načrtovanje ukrepov trajnostne mobilnosti v nadaljevanju dokumenta.

Oprelitev smeri ukrepanja. Na podlagi predhodnih korakov smo oblikovali ključna strateška vodila in seznam ukrepov, ki smo ga preverili v okviru ožje delovne skupine in pri predstavnikih vključenih občin ter ključnih deležnikov, ki bodo v prihodnosti tudi nosilci izvedbe.

Dimensione transfrontaliera / Čezmejna razsežnost

La preparazione di PUMS non ha un impatto transfrontaliero diretto, ma alcune delle azioni previste nel piano d'azione RCPS hanno un aspetto transfrontaliero derivato:

- Creazione di collegamenti ferroviari transfrontalieri per il trasporto di passeggeri;
- Integrazione delle linee di autobus transfrontaliere nel sistema di trasporto pubblico.

Priprava RCPS nima neposrednega čezmejnega vpliva, vsebujejo pa čezmejni vidik nekateri ukrepi predvideni v akcijskem načrtu RCPS:

- Vzpostavitev čezmejnih železniških povezav za potniški promet;
- Umestitev čezmejnih avtobusnih linij v sistem JPP.

Problemi e/o opportunità riscontrati durante l'implementazione dell'attività, deviazioni dalla pianificazione originale (operative, finanziarie, altro) e soluzioni individuate / Problemi in/ali priložnosti, ki ste jih ugotovili med izvajanjem aktivnosti, odstopanja od prvotnega načrta (operativne, finančne ali druge narave) in povezane rešitve

Attuazione ritardata a causa dell'epidemia da Covid-19.

Zamik izvajanja kot posledica epidemije Covid-19.

Individuazione dei fattori di successo e dei fattori di vincolo / Oprelitev dejavnikov uspeha in omejitev

Fattori di successo:

- Necessità riconosciuta di un documento congiunto da parte dei comuni della zona e dello Stato;
- Interesse delle parti coinvolte a partecipare alla creazione del PUMS;
- Attuazione di alcune attività (per esempio TP) già al momento della strategia e del piano d'azione.

Fattori di vincolo:

- Epidemia da Covid-19;
- Mancanza di base giuridica per il PUMS regionale (legge in preparazione).

Dejavniki uspeha:

- prepoznane potrebe po tovrstnem skupnem dokumentu s strani občin območja in države,
- interes deležnikov za sodelovanje pri nastanku RCPS,
- izvajanje določenih aktivnosti (npr. JPP) že v času nastajanja strategije in akcijskega načrta

Dejavniki omejitev:

- epidemija Covid-19,
- pomanjkanje pravne podlage za RCPS (zakon v pripravi)

Risultati e azioni realizzate / Rezultati in izpeljane aktivnosti

- Un workshop del gruppo di lavoro, rivolto a tutti i stakeholders dell'area;
- Analisi sugli studi sui trasporti esistenti a livello intercomunale, regionale e nazionale e sui progetti nazionali previsti;
- Indagine tra i comuni sullo stato di avanzamento dei piani nel campo della gestione dei trasporti e interviste approfondite con le principali parti interessate;
- Tavoli di lavoro con i principali soggetti coinvolti (Posoški razvojni center, Turismo Bohinj, BSC Kranj, Parco nazionale del Triglav, UIRS);
- Proposte di misure e attività da parte delle parti interessate;
- Coordinamento del piano d'azione con tutti i soggetti coinvolti;
- Preparazione del documento PUMS.

Numero di parti interessate coinvolte nel processo di preparazione: 36

- Izvedena delavnica širše delovne skupine, ki vključuje vse deležnike območja;
- Analizirane obstoječe prometne študije na medobčinski, regionalni in državni ravni ter načrtovani državni projekti;
- Izvedena raziskava med občinami o stanju in načrtih na področju urejanja prometa in poglobljeni intervjuji s ključnimi deležniki;
- Sestanki/srečanja ožje delovne skupine (Posoški razvojni center, Turizem Bohinj, BSC Kranj, Triglavski narodni park, Urbanistični inštitut RS);
- Nabor predlogov ukrepov in aktivnosti s strani vključenih deležnikov;
- Usklajevanje akcijskega načrta z vsemi vključenimi deležniki;
- Priprava dokumenta RCPS JA;

Število vključenih deležnikov v postopek priprave RCPS: 36

Costo totale dell'azione pilota (staff escluso) imputato sul progetto CROSSMOBY / Skupni izdatek za pilotno aktivnost (brez osebja) v sklopu projekta CROSSMOBY

La spesa totale indicativa per l'azione pilota è stata di **35.000,00 Euro**.
Okvirni skupni izdatek pilotne aktivnosti je znašal: **35.000,00 EUR**.

Lezioni apprese e input (tecnici, metodologici, altro) da trasferire agli altri partner / Zbrane izkušnje in znanja (tehnične, metodološke in druge narave), ki se prenesejo na druge partnerje

Il Ministero delle Infrastrutture Sloveno ha attenzionato la sperimentazione dell'attività includendola in un momento successivo nel processo di redazione della nuova legge sulla pianificazione integrata dei trasporti. L'esperienza, inoltre, servirà come punto di partenza per altre regioni Slovene.

Slovensko Ministrstvo za infrastrukturo je pripravo vzelo kot testno in jo upoštevalo tudi pri procesu priprave novega Zakona o celostnem prometnem načrtovanju. Izkušnja bo izhodišče za ostale slovenske regije.