



Strategije odpornosti v okviru metropolitanskega mesta Benetke Metropolitanski strateški načrt

Urb. Massimo Pizzato

Videokonferenca
3. 7. 2020

Naloga projekta SECAP

je nudenje praktične podpore občinam na partnerskem območju za izvajanje trajnostnih energetske politik in prilaganje podnebnim spremembam, ki se odražajo pri prehodu z akcijskih načrtov za trajnostno energijo na akcijske načrte za trajnostno energijo in podnebje.

Naloga projekta SECAP

STRATEŠKI TRANSNACIONALNI PRISTOP

Razvoj ustreznih ukrepov za prilagajanje, ki zagotavljajo skladnost med različnimi sektorji in ravni upravljanja, da bi razumeli vplive podnebnih sprememb in izvajali politike za optimalno prilagajanje preko razvoja regionalnih ter lokalnih strategij, ki se ujemajo z nacionalnimi.

STRATEGIA INTEGRATA A LIVELLO EU

MITIGAZIONE

ADATTAMENTO

**2008: PATTO DEI
SINDACI**
“-20% CO₂ AL 2020”



**2014: MAYORS
ADAPT**
ADATTAMENTO

STRATEGIA INTEGRATA



**2015: PATTO DEI SINDACI
PER L'ENERGIA E IL CLIMA**
“-40% CO₂ AL 2030”
ADATTAMENTO

STRATEGIA INTEGRATA A LIVELLO LOCALE

MITIGAZIONE



IL PATTO DEI SINDACI

- ✓ 43 | 44 Comuni aderenti
- ✓ 41 | 43 PAES presentati



AMICA-E

- ✓ 26 | 44 Comuni aderenti
- ✓ Edifici pubblici, IP, FER

...

ADATTAMENTO



PIANI DELLE ACQUE

- ✓ PTCP 2008
- ✓ 35/44 approvati



PIANI PROTEZ. CIVILE

...

STRATEGIA INTEGRATA



Predvidene aktivnosti

DS1 **UPRAVLJANJE PROJEKTA/DS1** *DEŽELA FJK CENTRALNA DIREKCIJA ZA OKOLJE IN ENERGIJO*

DS2 **KOMUNIKACIJSKE AKTIVNOSTI/DS2** *DEŽELNO ZDRUŽENJE TRGOVINSKIH ZBORNIC VENETO*

DS3.1 **IZVAJANJE SPLOŠNIH PODATKOV/DS3.1**

Podnebje, energija in blaženje

ZNANSTVENI PARK AREA TRST

DS3.2 **IZVAJANJE SPLOŠNIH PODATKOV/DS3.2**

Prilagajanje in ocena ranljivosti

IUAV

DS3.3 **IZVAJANJE SPLOŠNIH PODATKOV/DS3.3**

Podpora lokalnim organom

GOLEA - GORIŠKA LOKALNA ENERGETSKA AGENCIJA, NOVA GORICA

DS4 **INVESTICIJE/DS4**

LEAG - LOKALNA ENERGETSKA AGENCIJA GORENJSKE

3.2 PRILAGAJANJE IN OCENA RANLJIVOSTI

1. Ocena ranljivosti na teritorialnem območju, glede na podnebne spremembe, je namenjena opredelitvi nevarnosti in se nanaša na določeno časovno obdobje. Te spremenljivke, ki jih je treba obravnavati skupaj, je treba podpreti z učinkovitim obsegom poznavanja.

3.2 PRILAGAJANJE IN OCENA RANLJIVOSTI

2. Opredelitev strategije prilagajanja v procesu lokalnega prilaganja z namenom zmanjšanja ranljivosti glede na pričakovani vpliv in povečanja odpornosti:

- uvajanje obsega poznavanja različnih vrst podnebnih okoljskih vplivov, specifičnih ranljivosti območja in sistemov prilaganja, ki že obstajajo na infrastrukturni ravni;
- določitev skupnega okvirja lokalnega upravljanja s posebnim poudarkom na veljavnih načrtovalnih politikah in sistemih za ukrepe prilagajanja glede na danosti;
- priprava celovitega zemljevida ranljivosti, značilnosti zemljišč, gospodarskih in okoljskih funkcij, prilagoditvenih del in področij pristojnosti upravljanja.

3.2 PRILAGAJANJE IN OCENA RANLJIVOSTI

3. Smernice za občine s poudarkom na prehodu z blaženja na prilagajanje z namenom vključevanja nacionalnih in regionalnih sistemov načrtovanja ter spodbujanja vključevanja občin, ki še niso vključene v proces akcijskega načrta za trajnostno energijo (PAES) in akcijskega načrta za trajnostno energijo in podnebje (PAESC). Te smernice bodo čezmejne in bodo zajemale ukrepe za načrtovanje na osnovi nizkih izpustov ogljika in podnebno načrtovanje, ki ga je treba uvesti v lokalne akcijske načrt za trajnostno energijo in podnebje

3.2 PRILAGAJANJE IN OCENA RANLJIVOSTI

Končni produkti DS:

- seznam strategij
- že določeni ukrepi in projekti, koristni za povečanje urbane odpornosti
- spletna dvojezična baza statističnih podatkov in podatkov o energiji, podnebjju ter okolju
- karta ranljivosti območja s poudarkom na urbanem merilu
- smernice za občine

Definicije

Akcijski načrt za trajnostno energijo (PAES) je ključni dokument, ki navaja, v kolikšni meri podpisniki Konvencije županov spoštujejo cilje, določene za leto 2020. Dokument upošteva podatke osnovnega inventarja toplogrednih plinov in opredeljuje najbolj ustrezna področja ukrepanja ter najbolj primerne priložnosti za doseganje cilja zmanjšanja izpustov CO₂.

PAES - PAESC

Obseg poznavanja

Blaženje

Izraba tal

Odpornosti

Toplotni otok

Grozd

*Področja konsolidirane
urbanizacije*


20%
riduzione delle
emissioni di CO₂
rispetto al 1990


20%
aumento delle
energie
rinnovabili


20%
riduzione dell'utilizzo di
energia primaria
rispetto allo STATUS QUO (BAU)

2020
DIRETTIVA
EUROPEA

Definicije

Akcijski načrt za trajnostno energijo in podnebje (PAESC) je ključni dokument, ki je bil na pobudo Evropskega parlamenta sprejet leta 2015, in predvideva, da se podpisniki nove Konvencije županov angažirajo za pripravo in izvajanje akcijskega načrta za blaženje ter prilagajanje.

PAES - PAESC

Obseg poznavanja

Blaženje

Izraba tal

Odpornosti

Toplotni otok

Grozd

Področja konsolidirane urbanizacije

	EMISSIONI DI GAS SERRA	ENERGIE RINNOVABILI	EFFICIENZA ENERGETICA	INTER-CONNESSIONE	CLIMA NEI PROGRAMMI FINANZIATI DALL'UE	CO2 DA:
2020	-20%	20%	20%	10%	2014-2020 20%	
2030	≤ -40%	≤ 32%	≤ 32,5%	15%	2021-2027 25%	AUTO -37,5% Furgoni -31% Camion -30%

Clausola di revisione verso l'alto entro il 2030

Definicije

Obseg poznavanja je celovit sistem informacij in podatkov, potrebnih za razumevanje tematik, ki jih obravnavajo instrumenti prostorskega in urbanističnega načrtovanja.

Predstavlja niz informacij, potrebnih za celovito in izčrpno predstavitev in vrednotenje stanja območja in razvojnih procesov, ki so zanj značilni, ter nepogrešljivo referenco za opredelitev ciljev in vsebine načrta za oceno trajnosti.

PAES - PAESC

Obseg poznavanja

Blaženje

Izraba tal

Odpornosti

Toplotni otok

Grozd

*Področja konsolidirane
urbanizacije*

Definicije

Mitigare (arh. *miticare*) preh. gl. [iz *latinskega mitigare*, *zloženo iz mitis* "krotek" in korena v pomenu *agĕre* "narediti"] - narediti blažje, tj. manj strogo, manj obremenjujoče ali, kar zadeva čustva, manj intenzivno; pomiriti, ublažiti, omehčati: *m. strogost zakona, strogost kazni, resnost sodbe; def. Treccani.*

(...) ukrepi za zmanjšanje emisij toplogrednih plinov tako, da se koncentracija toplogrednih plinov v ozračju stabilizira okoli vrednosti, ki bodo omogočile, da se dvig temperature zadrži v "trajnostnih" mejah ali vsaj pod pričakovanimi trendi.

PAES - PAESC

Obseg poznavanja

Blaženje

Izraba tal

Odpornosti

Toplotni otok

Grozd

*Področja konsolidirane
urbanizacije*

Definicije

Izraba tal pomeni povečanje naravne in polnaravne površine, ki je prizadeta s pozidavo tal ali umetnim prekrivanjem, izkopavanjem ali odstranjevanjem, kar ogroža njene ekosistemske funkcije in proizvodni potencial; izračun izrabe tal dobimo iz ravnovesja med omenjenimi površinami in površinami, obnovljenimi v naravno in polnaravno površino.

(Dežela Veneto - Deželni zakon 14/ 2017)

PAES - PAESC

Obseg poznavanja

Blaženje

Izraba tal

Odpornosti

Toplotni otok

Grozd

*Področja konsolidirane
urbanizacije*

Definicije

Sposobnost sistema, da se prilagodi spremembam; v biologiji in ekologiji je to sposobnost žive snovi, da se samodejno opomore po poškodbi, ali sposobnost skupnosti ali ekološkega sistema, da se vrne v prvotno stanje po motnji, ki je to stanje spremenila.

PAES - PAESC

Obseg poznavanja

Blaženje

Izraba tal

Odpornosti

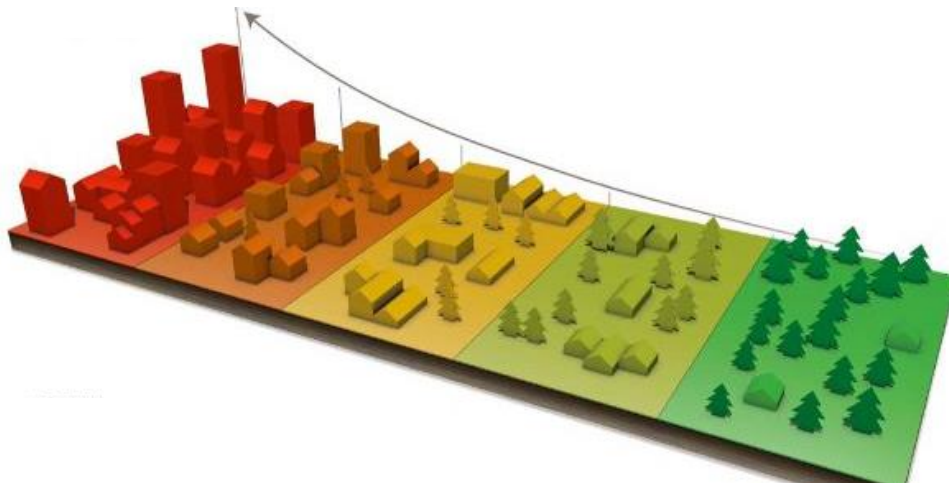
Toplotni otok

Grozd

*Področja konsolidirane
urbanizacije*

Definicije

V meteorologiji in klimatologiji je toplotni otok pojav, ki povzroča toplejšo mikroklimo na urbanih mestnih območjih v primerjavi z okoliškimi predmestnimi in podeželskimi območji.



PAES - PAESC

Obseg poznavanja

Blaženje

Izraba tal

Odpornosti

Toplotni otok

Grozd

*Področja konsolidirane
urbanizacije*



Definicije

Grozd je modulacija prostorov, ki zavrača ločevanje, meje med javnim in zasebnim, med zunanostjo in notranostjo. Omogoča priložnosti oz. artikulirana zaporedja, ki se razlikujejo glede na merilo skupine ter njeno individualno in specifično kakovost: prostorsko tolmačenje grozda je predvsem neformalno zaporedje krajev med prekrivnimi ravnmi, med združenimi skupinami, med naravo skupin, moduliranih v vseh merilih. Ne moremo si ga predstavljati kot formalno zaporedje, temveč kot neformalno situacijo, ki ustvarja kompaktno, pluralno in raznoliko artikulacijo ozemlja. Grozd je odprta struktura, "gosta, zapletena mreža, ki pogosto ustvari skupek z dobro opredeljeno strukturo".

(SMITHSON A., SMITHSON P., *Cluster City, a new shape for the community*, in "TheArchitectural Review", nov. 1957)

PAES - PAESC

Obseg poznavanja

Blaženje

Izraba tal

Odpornosti

Toplotni otok

Grozd

Področja konsolidirane
urbanizacije

Definicije

Skupek delov ozemlja, ki je že pozidano vključno z nezazidanimi vmesnimi ali zaključenimi območji, ki so z instrumentom urbanističnega načrtovanja namenjena preoblikovanju naselij, opremljanju javnih površin za storitve in kolektivno opremo, infrastrukturi in cestam, ki so že izvedene ali v postopku izvedbe, ter deli ozemlja, za katere velja sprejet izvedbeni urbanistični načrt, ter jedra naselij na kmetijskih območjih.

PAES - PAESC

Obseg poznavanja

Blaženje

Izraba tal

Odpornosti

Toplotni otok

Grozd

*Področja konsolidirane
urbanizacije*

VLOGA

METROPOLITANSKEGA MESTA BENETKE

Metropolitanski strateški načrt

Zakon z dne 7. aprila 2014, št. 56 - Uredbe o metropolitanskih mestih, pokrajinah, zvezah in združevanjih občin (točka a 44. odstavek 1. člena)

Osnovni namen

- letno sprejemanje in posodabljanje triletnega strateškega načrta metropolitanskega območja
- predstavlja osnovni dokument za upravni organ in za izvajanje nalog občin in zvez občin na metropolitanskem območju;
- tudi v zvezi z izvajanjem nalog, ki jih prenesejo ali dodelijo dežele v skladu z deželnimi zakoni o zadevah, ki so v njihovi pristojnosti.



METROPOLITANSKI STRATEŠKI NAČRT

1. Svet metropolitanskega mesta Benetke je s Sklepom št. 20 z dne 23. julija 2018 sprejel Metropolitanski strateški načrt.
2. Preden je Metropolitanski svet dokončno potrdil Metropolitanski strateški načrt, ga je v skladu s 7. členom statuta predložil v obravnavo predstavnikom civilne družbe, skupinam, poklicnim združenjem in županom, ki so združeni v Stalnem forumu. Posvetovanje se je zaključilo 28. septembra 2018.
3. Konferenca metropolitanskih županov je prejete pripombe upoštevala, preden je izrazila svoje mnenje o sprejetem besedilu.
4. Metropolitanska konferenca je podala pozitivno mnenje s Sklepom št. 2 z dne 21. 12. 2018.
5. S Sklepom št. 31 z dne 21. 12. 2018 je dokument dokončno potrdil še Metropolitanski svet.

METROPOLITANSKI STRATEŠKI NAČRT

Splošne strategije

ISTOVETNOST

Zagotavljanje optimalne funkcionalne dimenzije območja z upoštevanjem celotnega obravnavanega hidrografskega bazena.

RAZVOJ

Me seboj je treba povezati vse infrastrukture s področja logističnega sistema in jih uskladiti s stanovanjskim, proizvodnim ter storitvenim sistemom.

ODPORNOST

Obravnavanje vprašanja odpornosti s preoblikovanjem tveganja v priložnost, z upoštevanjem vseh številnih profilov, za boljšo kakovost življenja naših prebivalcev.



METROPOLITANSKI STRATEŠKI NAČRT

STRATEGIE GENERALI MACRO

Città metropolitana resiliente



Obiettivi

Ambiente

Sicurezza

Attività sostenibili

Cultura e innovazione



ATTUAZIONE > PIANIFICAZIONE DI SECONDO LIVELLO

LINEE DI PROGRAMMA

Linea 1: UNA NUOVA ORGANIZZAZIONE

Linea 2: OLTRE I CONFINI METROPOLITANI

Linea 3: COMUNICAZIONE E PARTECIPAZIONE

Linea 4: RETI DI SUSSIDIARIETÀ

Linea 5: PIANIFICAZIONE TERRITORIALE

Linea 6: INFRASTRUTTURE E SERVIZI IN RETE

Linea 7: SALVAGUARDIA E QUALITÀ DELL'AMBIENTE

Linea 8: INFORMATIZZAZIONE E DIGITALIZZAZIONE

Linea 9: SVILUPPO ECONOMICO

Linea 10: SICUREZZA DEL TERRITORIO E DEI CITTADINI

Linea 11: PROMOZIONE DEL TERRITORIO: TURISMO, CULTURA, SPORT

Linea 12: COESIONE ED INCLUSIONE SOCIALE

Linea 13: ISTRUZIONE, FORMAZIONE PROFESSIONALE E LAVORO

METROPOLITANSKI STRATEŠKI NAČRT

ODPORNOST - cilji okoljskega profila

Regeneracija urbanega tkiva: Energetska prenova stavb, nove tehnologije za mobilnost, posodobitev pravne ureditve s področja razvoja območja.

Prilagajanje podnebnim spremembam: varovanje preostalih naravnih območij in vrednotenje metropolitanske ekološke mreže. Pomeni tudi reorganizacijo upravljanja mestnih okolij z zmanjševanjem hidrogeološkega tveganja ne le z ukrepi za popravilo škode , temveč tudi s preprečevanjem, izvajanjem občinskih vodnih načrtov in načrtov civilne zaščite ter ozaveščanjem prebivalstva o tveganjih.

Politike za ponovna oživitev onesnaženih območij, med katerimi je najbolj značilen primer Porto Marghera, ki jih je treba sanirati v skladu z njihovo ponovno uporabo.

Usklajevanje pristojnosti, razpršenih med različnimi organi in institucijami, na metropolitanski ravni (naloge nekdanjega organa za vode, ki ustreza metropolitanski ravni, in podpora lokalnim upravam pri preventivnem ter naknadnem nadzoru okolja).

METROPOLITANSKI STRATEŠKI NAČRT

ODPORNOST - varnostni cilji

Enotni operativni center na metropolitanski ravni, ki usklajuje različne lokalne policijske enote s pomočjo digitalnih tehnologij, ki lahko nadzirajo območje in se v realnem času povežejo z organi pregona, nacionalnimi zbirkami podatkov ter se v realnem času odzivajo na opozorila prometnih portalov in državljanov, angažiranih prek sosedске straže.

Predlogi modelov vedenja in operativnih metod za javne strukture in posameznike za obvladovanje območnih tveganj, opredeljenih v načrtih civilne zaščite, ter s tem zagotovitev kontinuitete in nadaljnjega spodbujanja ustreznih pristojnosti tako neposrednih kot povezanih (usposabljanje, načrtovanje, vaje, upravljanje prostovoljcev in opreme itd.).

METROPOLITANSKI STRATEŠKI NAČRT

ODPORNOST - cilji trajnostnih aktivnosti

Spodbujanje **kmetijstva z ničelnim kilometrom** z lokalno proizvodnjo in razvoja novih oblik turizma v skladu z novo znamko **Venice Green & Healthy**, kar bo delovalo v korist celotnega metropolitanskega območja in razbremenilo zgodovinski center Benetk.

Spodbujanje oblik potrošnje, ki temeljijo na **ponovni uporabi** namesto na nakupu in na **dostopu** namesto na lastništvu: souporaba (souporaba avtomobilov, skupne vožnje), množičnost (prakse, kot sta množično financiranje (crowdfunding) in iskanje zunanjih izvajalcev (crowdsourcing)), izmenjava (izmenjava med posamezniki ali podjetji), ustvarjanje (gibanje ustvarjalcev in ponovno odkritje načina naredi sam), pri čemer so v središču politik socialna varnost, zavestna potrošnja, varčevanje, ekonomija obsega in zmanjševanje potratne uporabe.

METROPOLITANSKI STRATEŠKI NAČRT

ODPORNOST - cilji v kulturi in inovaciji

Lokalna identiteta: promocija in dostopnost metropolitanske zgodovinske ter kulturne dediščine s podpiranjem postopkov vključevanje vseh prebivalcev.

Kakovost kulturne ponudbe s podpiranjem in razvojem ustvarjalnosti in inovacij v odnosu do univerze, zavodov in raziskovalnih inštitutov.

Vrednotenje pomembnih kulturnih nahajališč na metropolitanskem območju preko nacionalnega načrta za vključevanje posameznika.

METROPOLITANSKI STRATEŠKI NAČRT

INSTRUMENTI ZA DOPOLNITEV METROPOLITANSKEGA STRATEŠKEGA NAČRTA 2. STOPNJE

Splošni prostorski načrt



Cilji metropolitanskega strateškega načrta so določeni v predpisih o prostorskem načrtovanju na širšem območju, ki so preneseni v občinske instrumente urbanističnega načrtovanja.

Enotni programski dokument



Strategije odpornosti se bodo izvajale z vključevanjem specifičnih občinskih projektov v strateško komponento enotnih programskih dokumentov.

Urbani načrt trajnostne mobilnosti



V njem so opredeljeni ukrepi za izboljšanje učinkovitosti in uspešnosti sistema mobilnosti ter njegovega povezovanja z urbanističnim načrtovanjem in razvojem.

UČINKOVITOST

Pristojnost na področju urbanističnega načrtovanja je bila s Sklepom redne deželne skupščine št. 665 z dne 21. 5. 2019 prenesena na Metr. mesto Benetke

SPLOŠNI PROSTORSKI NAČRT

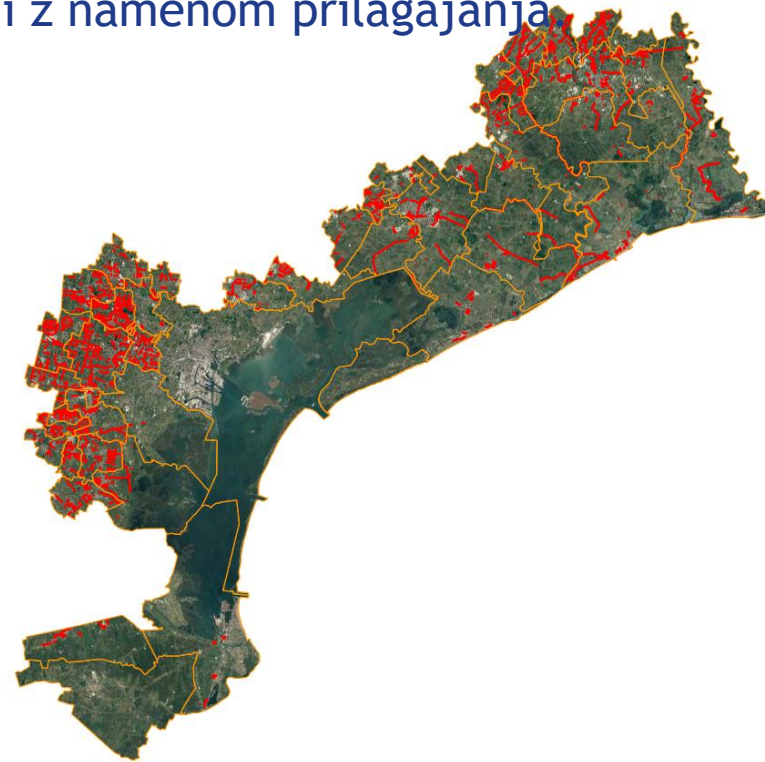
> Splošno prostorsko načrtovanje, vključno s komunikacijskimi objekti, storitvenimi in infrastrukturnimi omrežji, ki so v pristojnosti metropolitanske skupnosti, ki določa tudi omejitve in cilje glede dejavnosti in izvajanja funkcij občin na metropolitanskem območju.



*Uvajanje skupnih obsežnih strategij, ki na osnovi medsebojnega dopolnjevanja omogočajo odpravljajo kritičnih točk, ki izhajajo iz združevanja z neobveznimi instrumenti.
Od blaženja k prilagajanju*

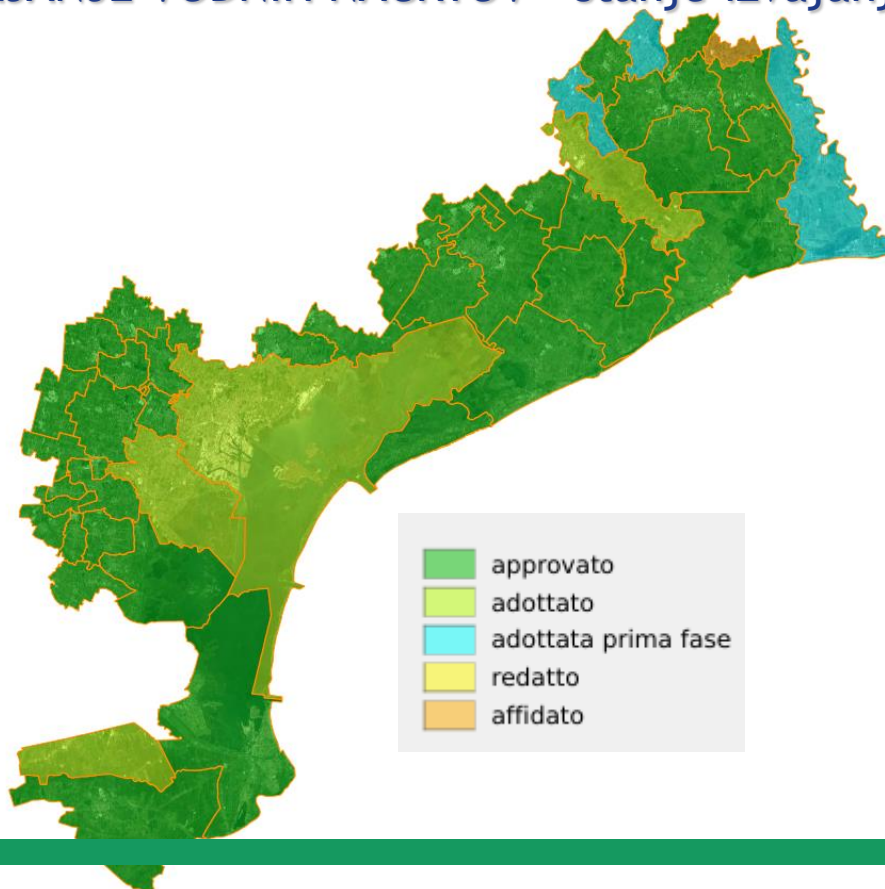
Strategie metropolitanskega splošnega prostorskega načrta

IZVAJANJE VODNIH NAČRTOV > zmanjšanje poplavnega tveganja s pomočjo intenzivnega usklajevanja med občinami, tudi z namenom prilagajanja



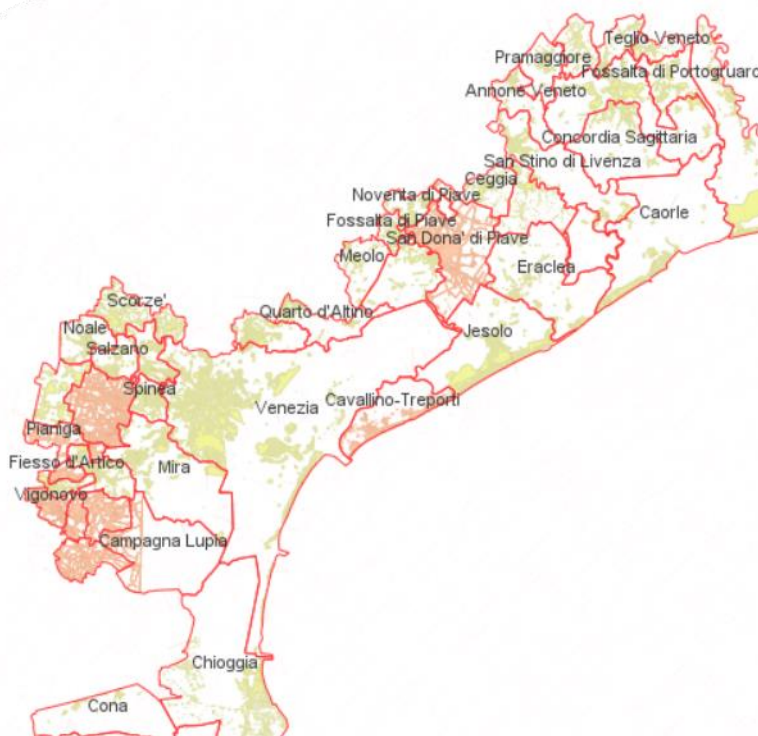
Strategie metropolitane splošnega prostorskega načrta

IZVAJANJE VODNIH NAČRTOV - stanje izvajanja

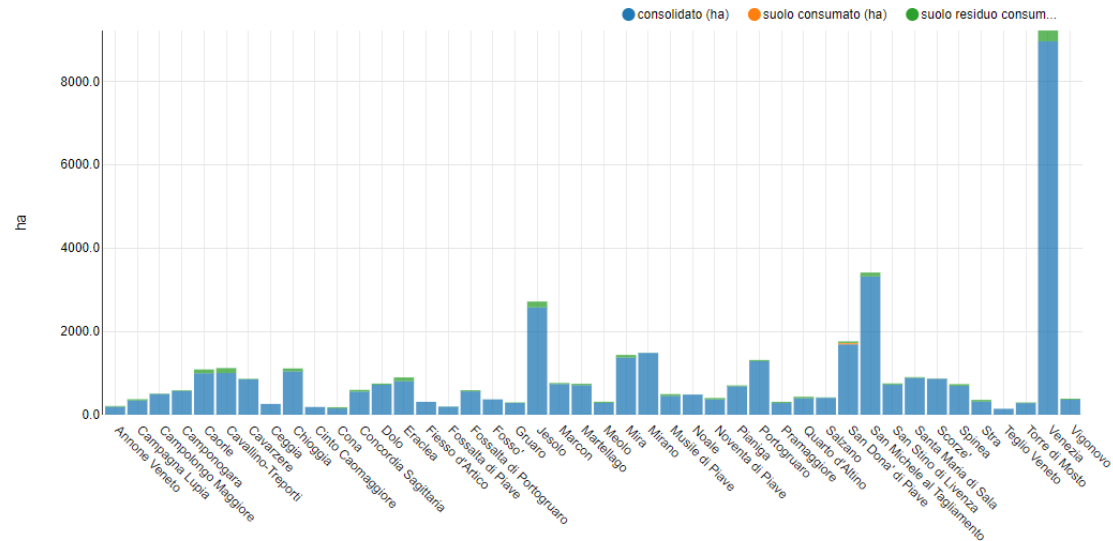


Strategie metropolitanskega splošnega prostorskega načrta

ZMANJŠANJE IZRABE TAL > Zgornja meja, določena z Deželnim zakonom 14/2017 je tesno povezana z urbanističnimi presojami ponovne uporabe, prestrukturiranjem in odstranitvijo degradiranih površin; platforma WebGIS za spremljanje.



Consumo di suolo complessivo



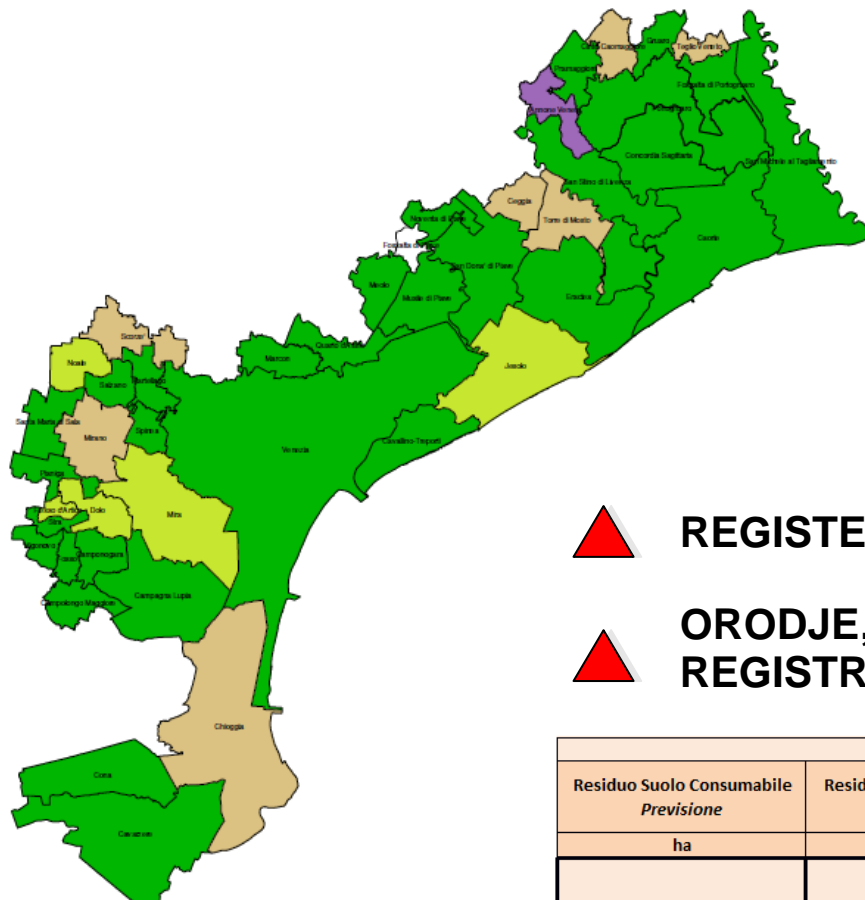
ATTIVITÀ SONAČRTOVANJA METROPOLITANSKO MESTO - OBČINE

DEŽELNI NIVO

Redni pregled količine dovoljene izrabe zemljišč vsaj vsakih pet let v skladu s 6. alinejo 4. odstavka Deželnega zakona št. 14/2017

OBČINSKI NIVO

Načrt spremljanja, ki od potrditve različice in ob vsaki spremembi načrta ukrepov, vsekakor najmanj vsake dve leti, preverja razliko med porabljenimi naravnimi in polnaravnimi tlemi



REGISTER IZRABE TAL



**ORODJE, KI OMOGOČA POSODABLJANJE
REGISTRA V REALNEM ČASU**

REGISTRO CONSUMO DI SUOLO - BILANCIO			
Residuo Suolo Consumabile <i>Previsione</i>	Residuo Suolo Consumabile <i>Attuazione</i>	Nuova superficie Ambiti di Urbanizzazione Consolidata (AUC)	Superficie esterna agli AUC
ha	ha	ha	ha

DELO V TEKU

Analiza ranljivosti



Secap Secap



URBANI SISTEM
Kartiranje vseh stavb za
vsako občino



SECAP

Progetto strategico co-finanziato dal Fondo europeo di sviluppo regionale
Strateški projekt sofinancira Evropski sklad za regionalni razvoj

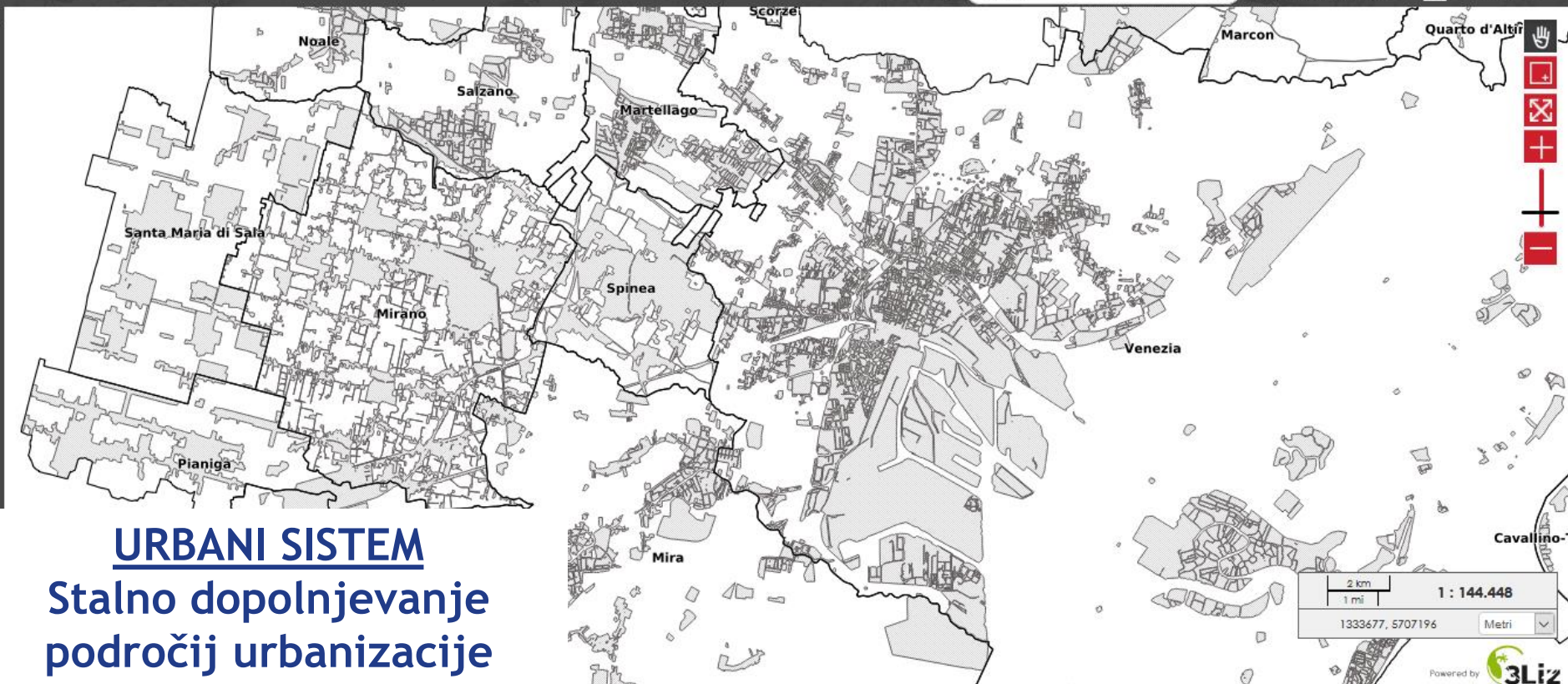
DELO V TEKU

Analiza ranljivosti



Secap Secap

Cerca  Amministrazione  urbanistica

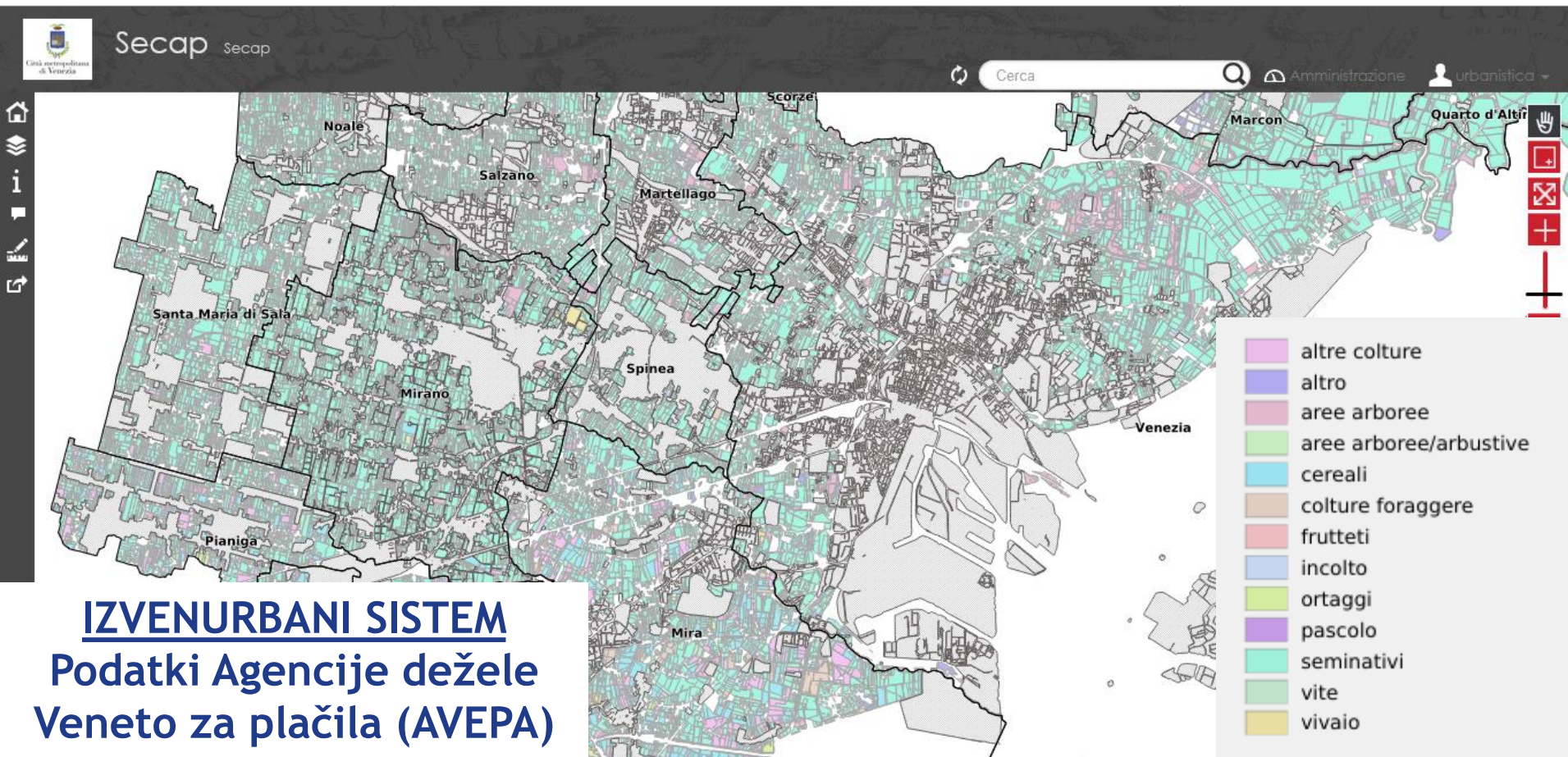


URBANI SISTEM

Stalno dopolnjevanje
področij urbanizacije

DELO V TEKU

Analiza ranljivosti



IZVENURBANI SISTEM
Podatki Agencije dežele
Veneto za plačila (AVEPA)
o uporabi kmetijskih

zemljišč



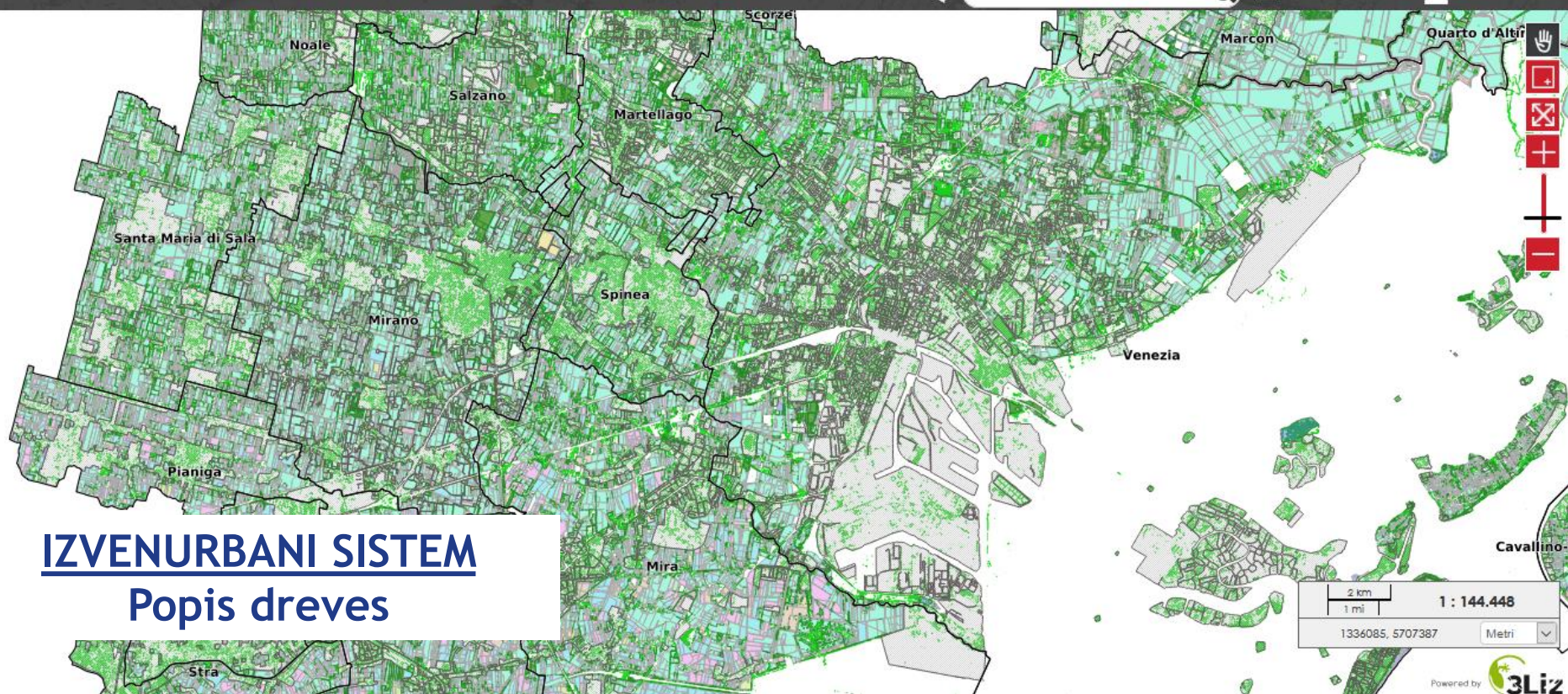
DELO V TEKU

Analiza ranljivosti



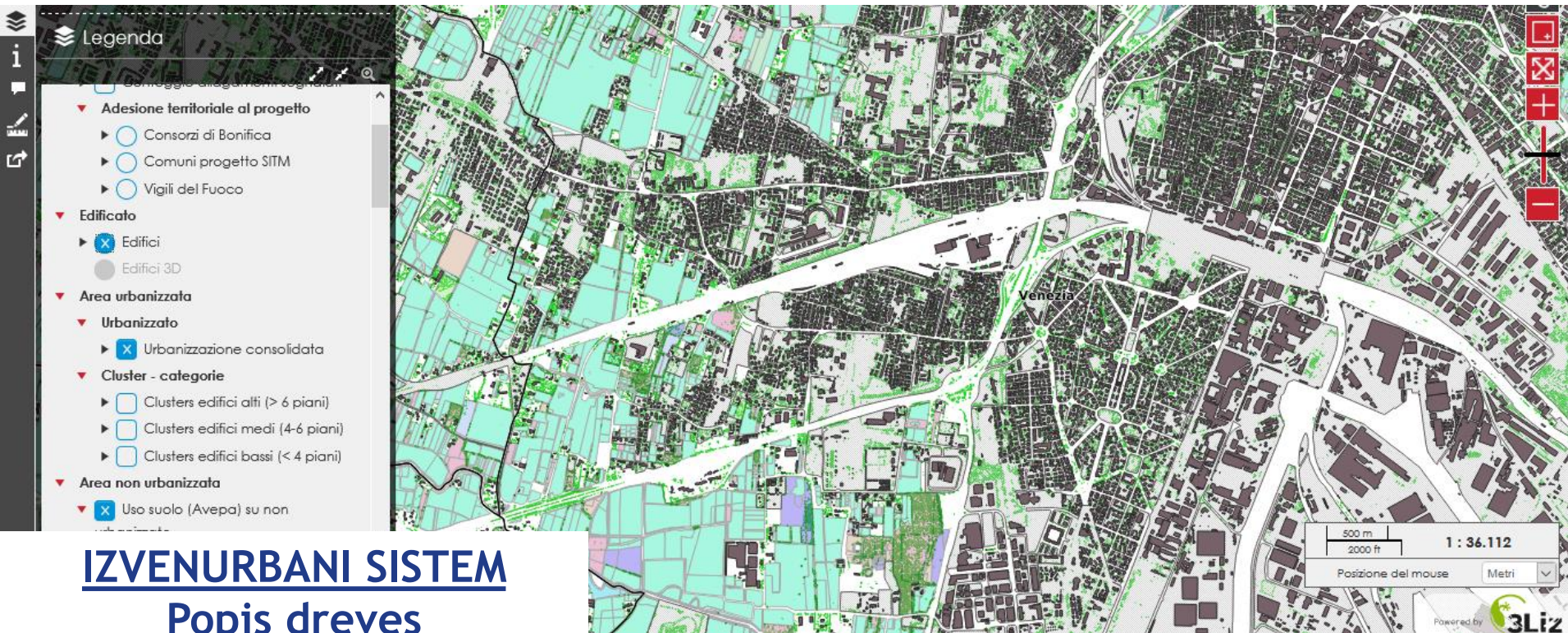
Secap Secap

Cerca  Amministrazione  urbanistico 



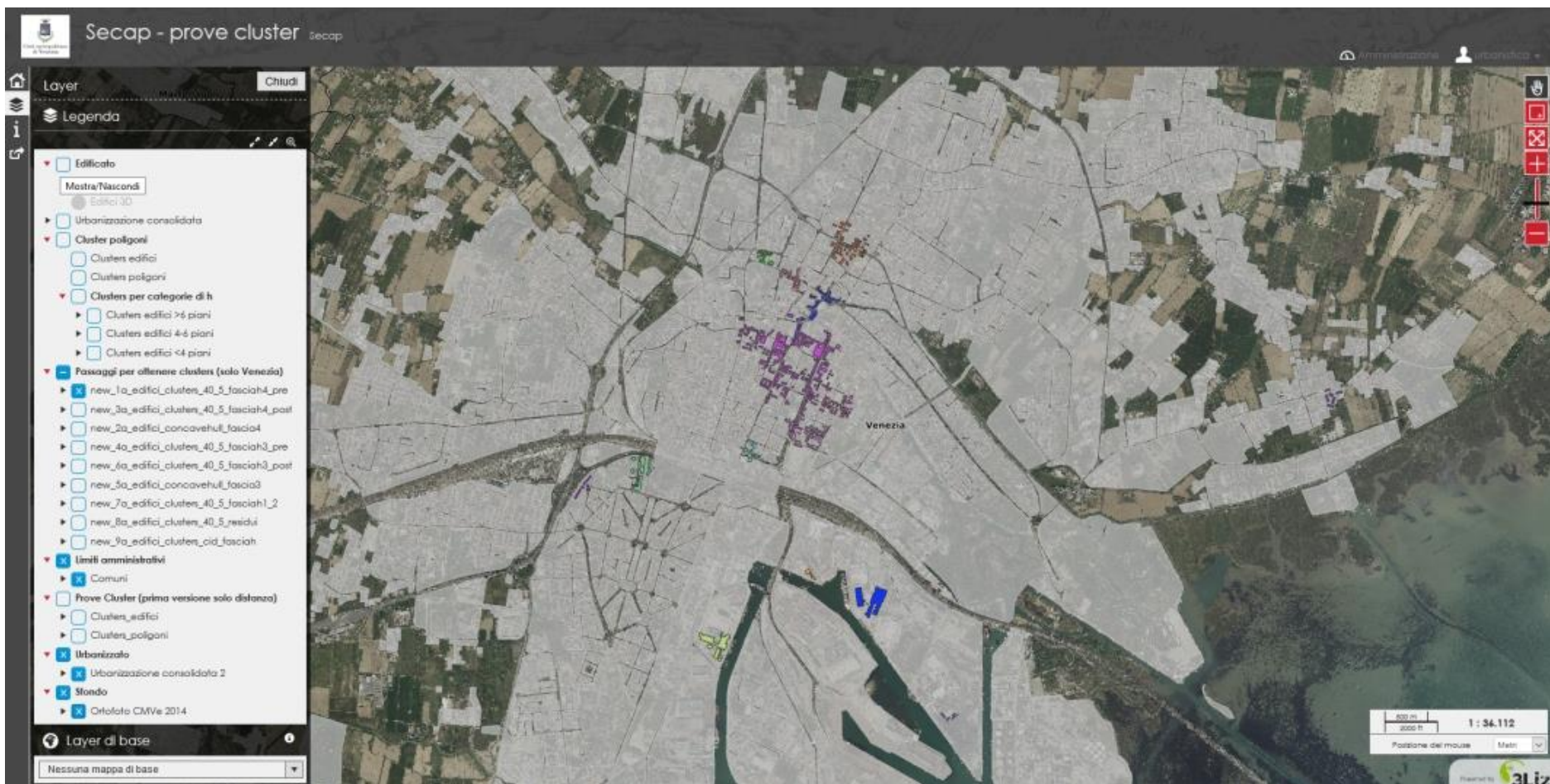
DELO V TEKU

Analiza ranljivosti



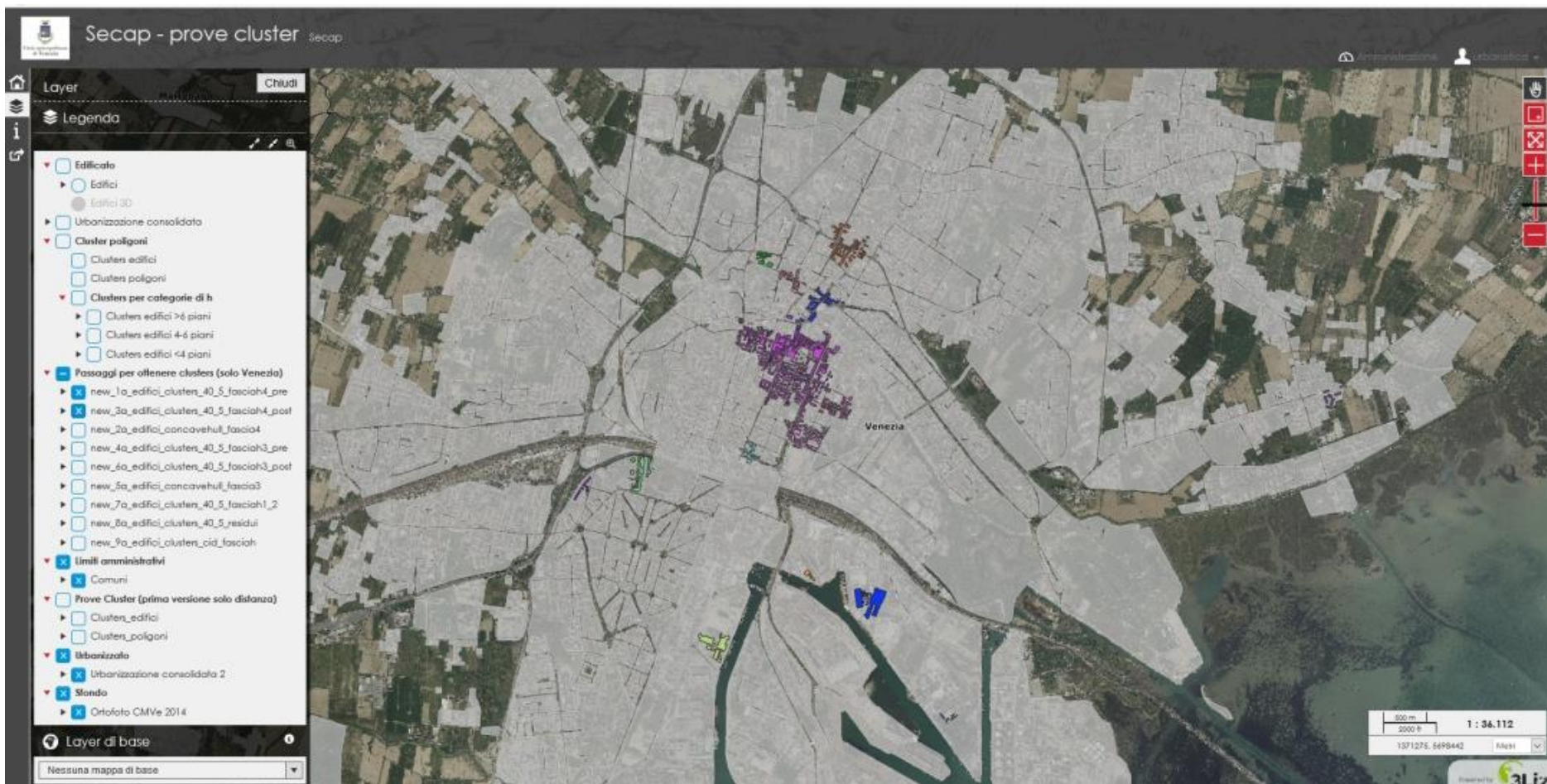
DELO V TEKU

Opredelitev urbanih grozdov



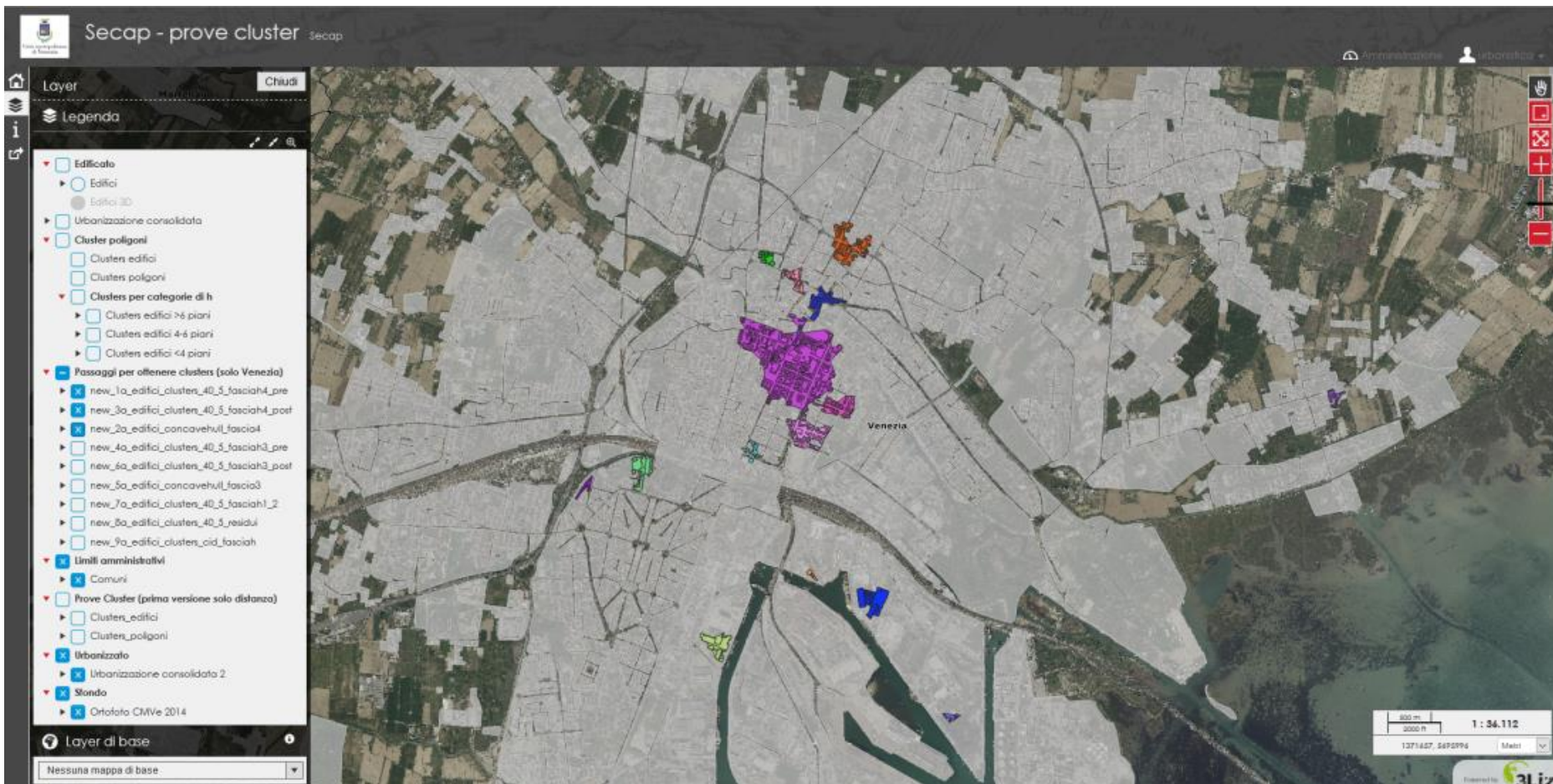
DELO V TEKU

Opredelitev urbanih grozdov



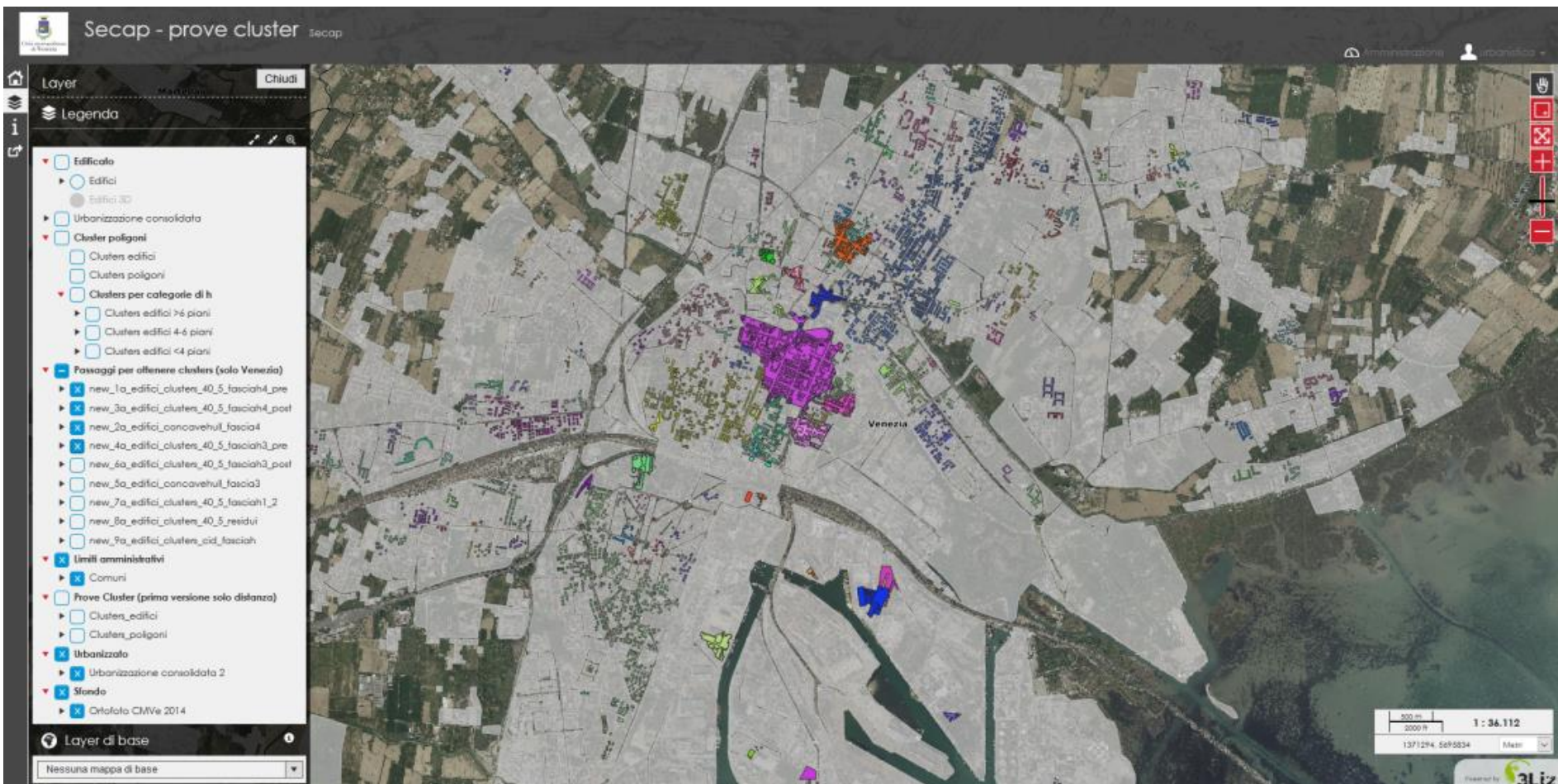
DELO V TEKU

Opredelitev urbanih grozdov



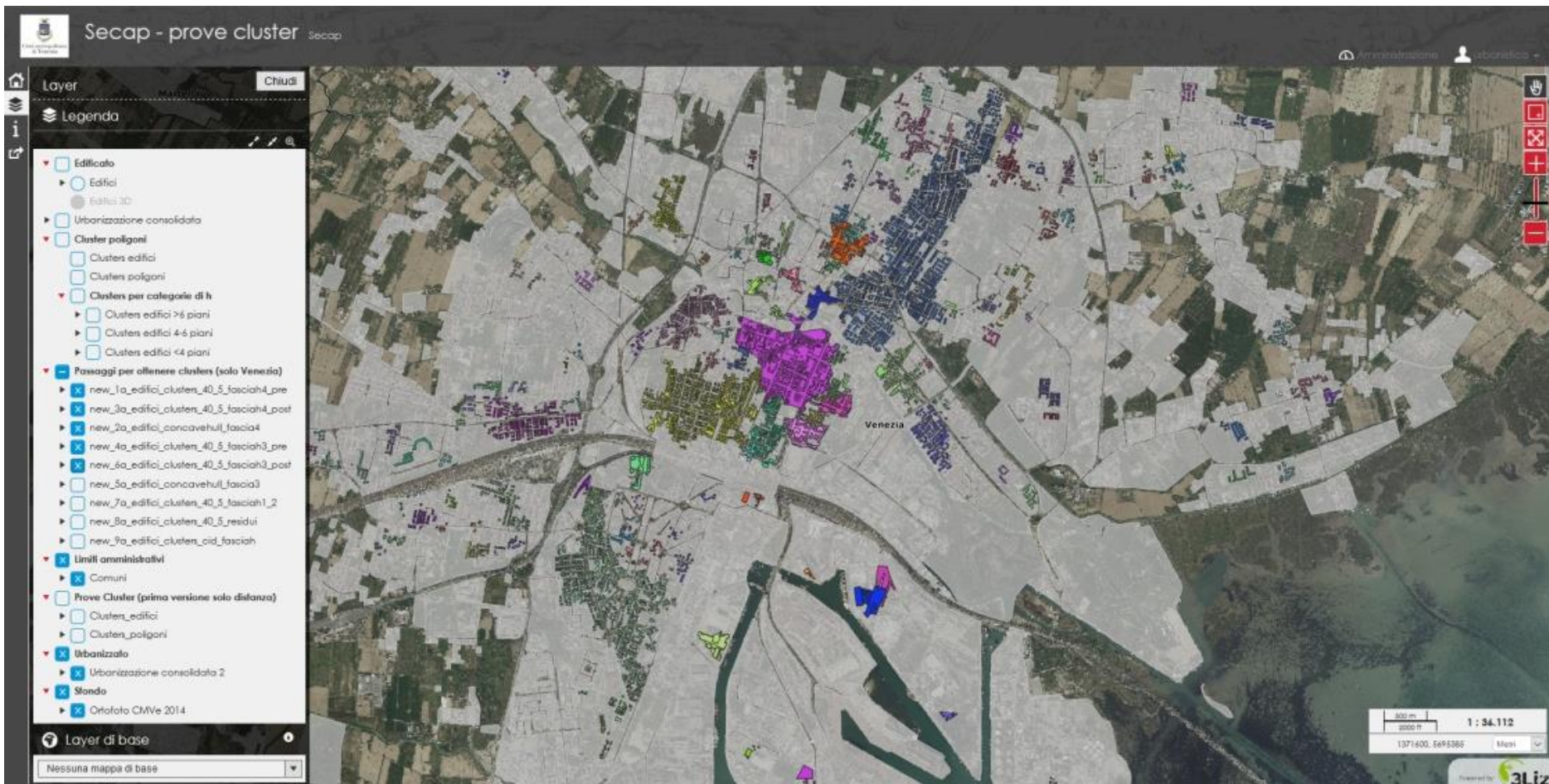
DELO V TEKU

Opredelitev urbanih grozdov



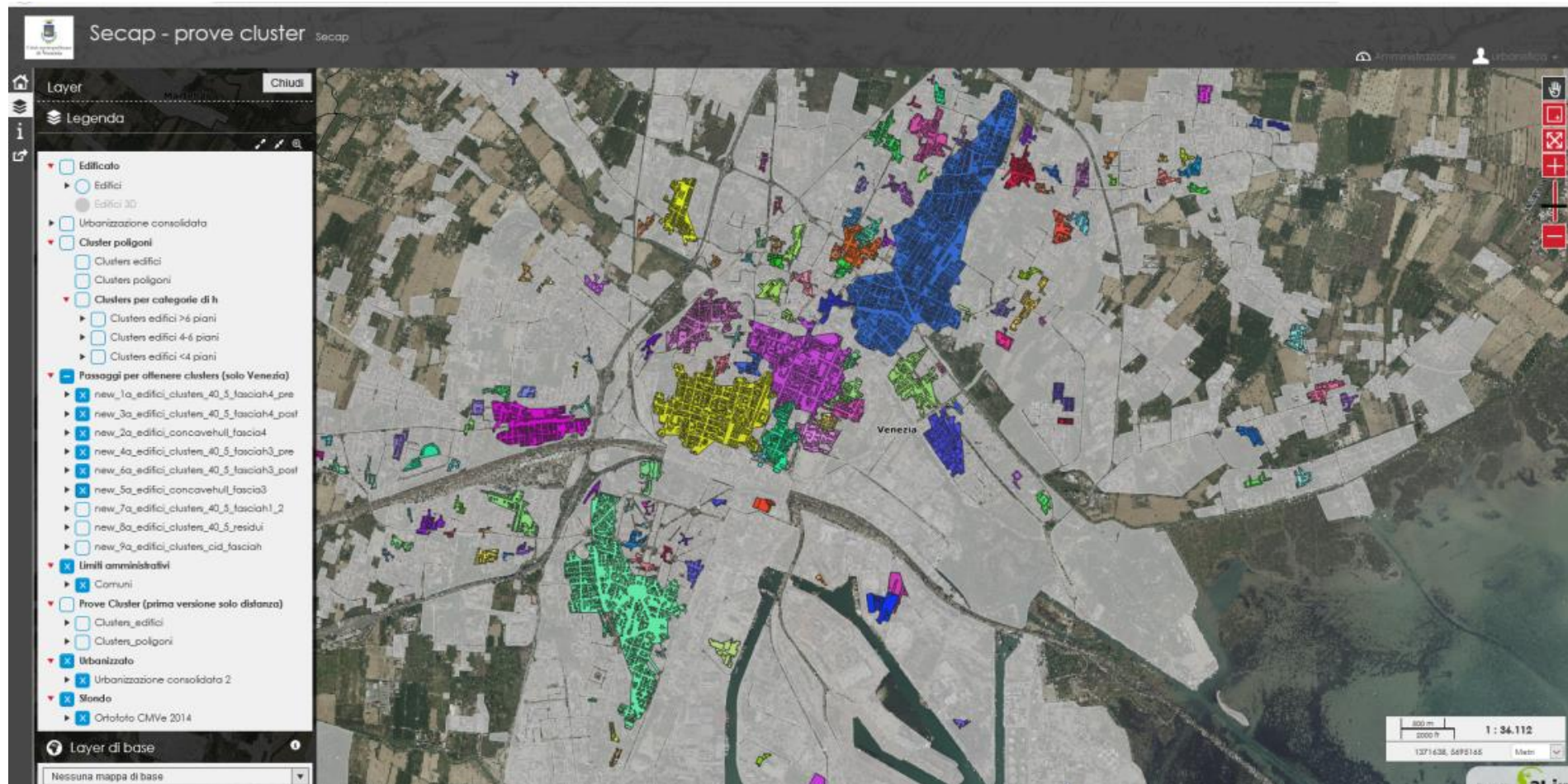
DELO V TEKU

Opredelitev urbanih grozdov



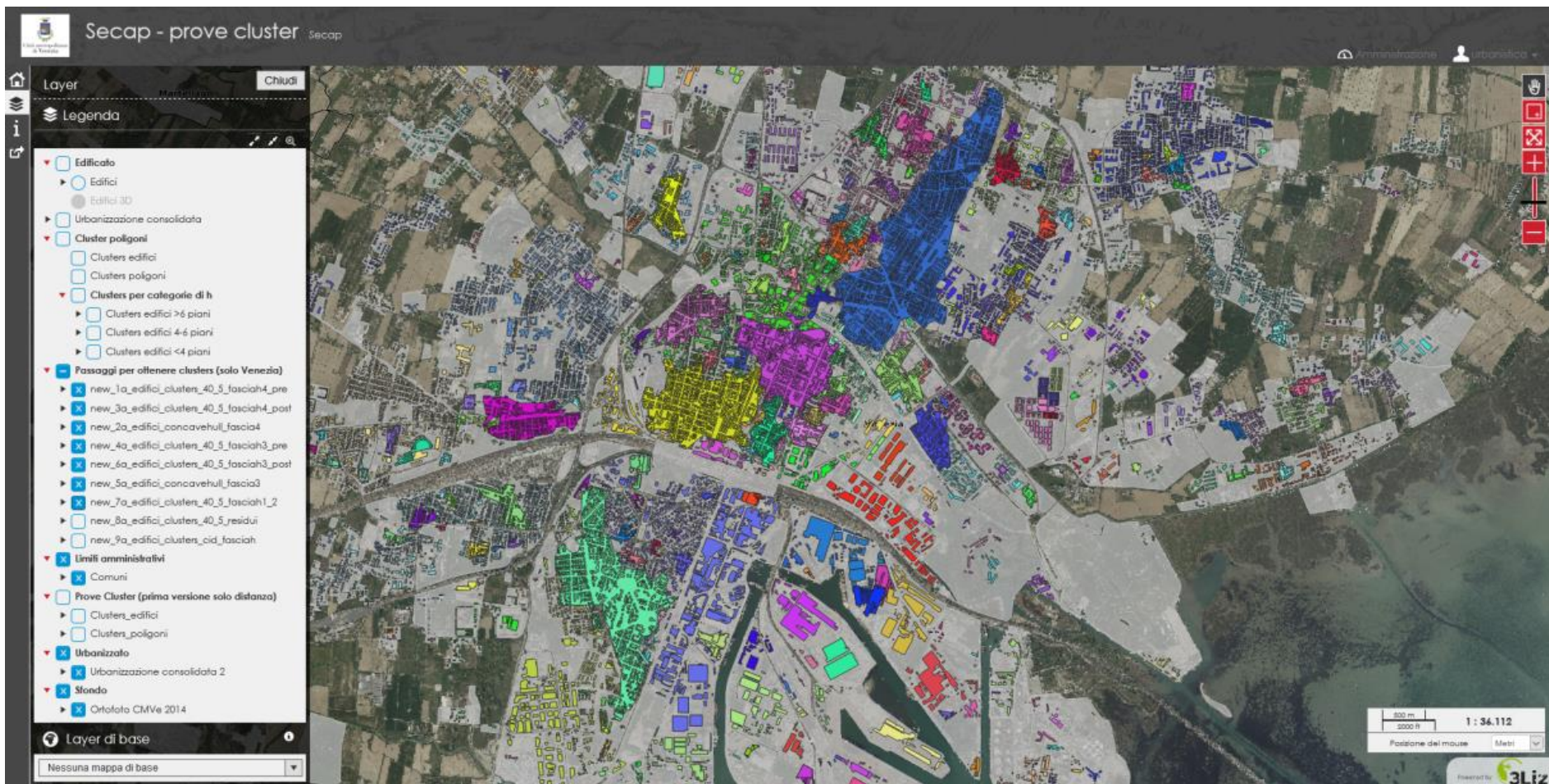
DELO V TEKU

Opredelitev urbanih grozdov



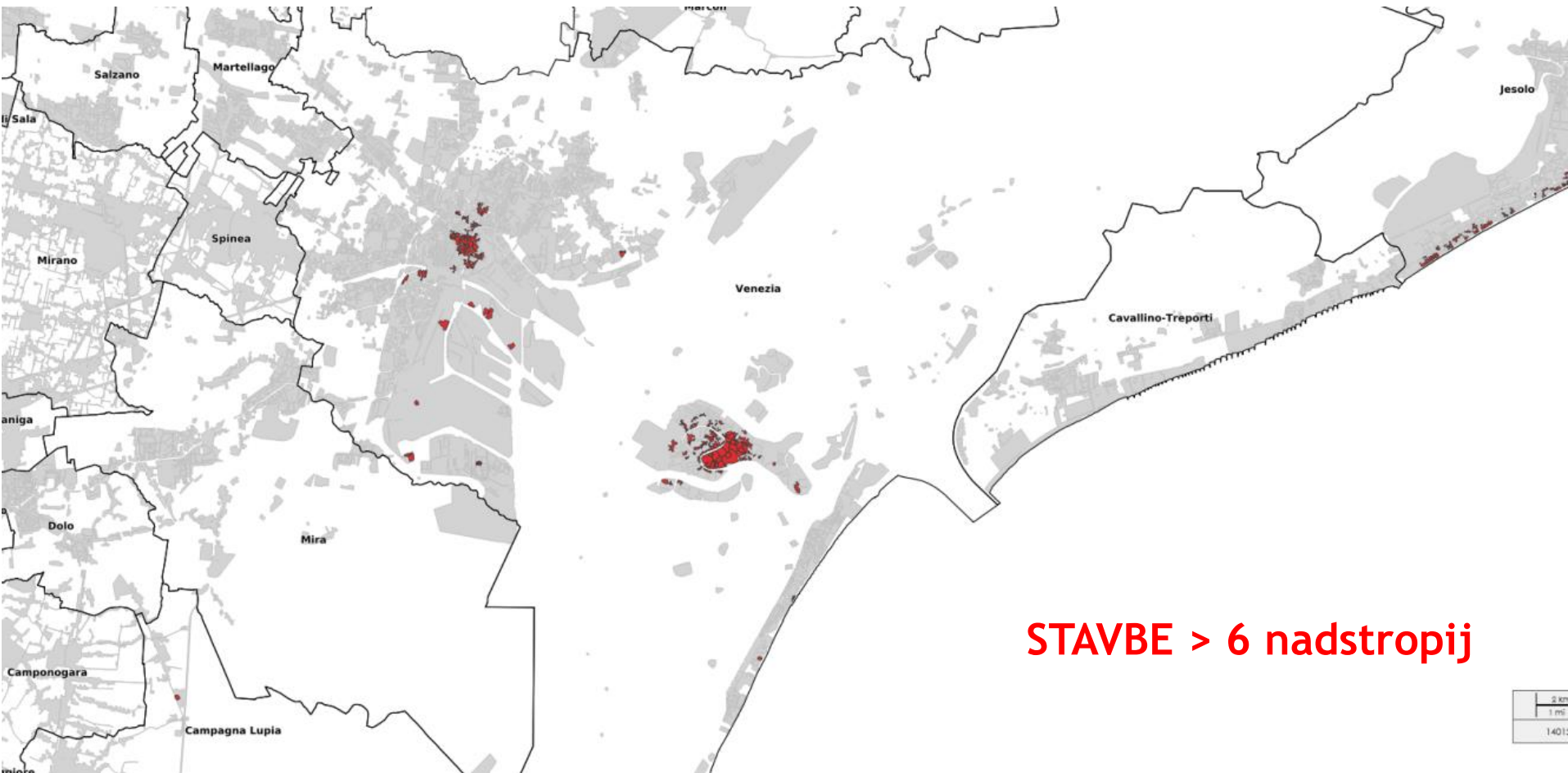
DELO V TEKU

Opredelitev urbanih grozdov



DELO V TEKU

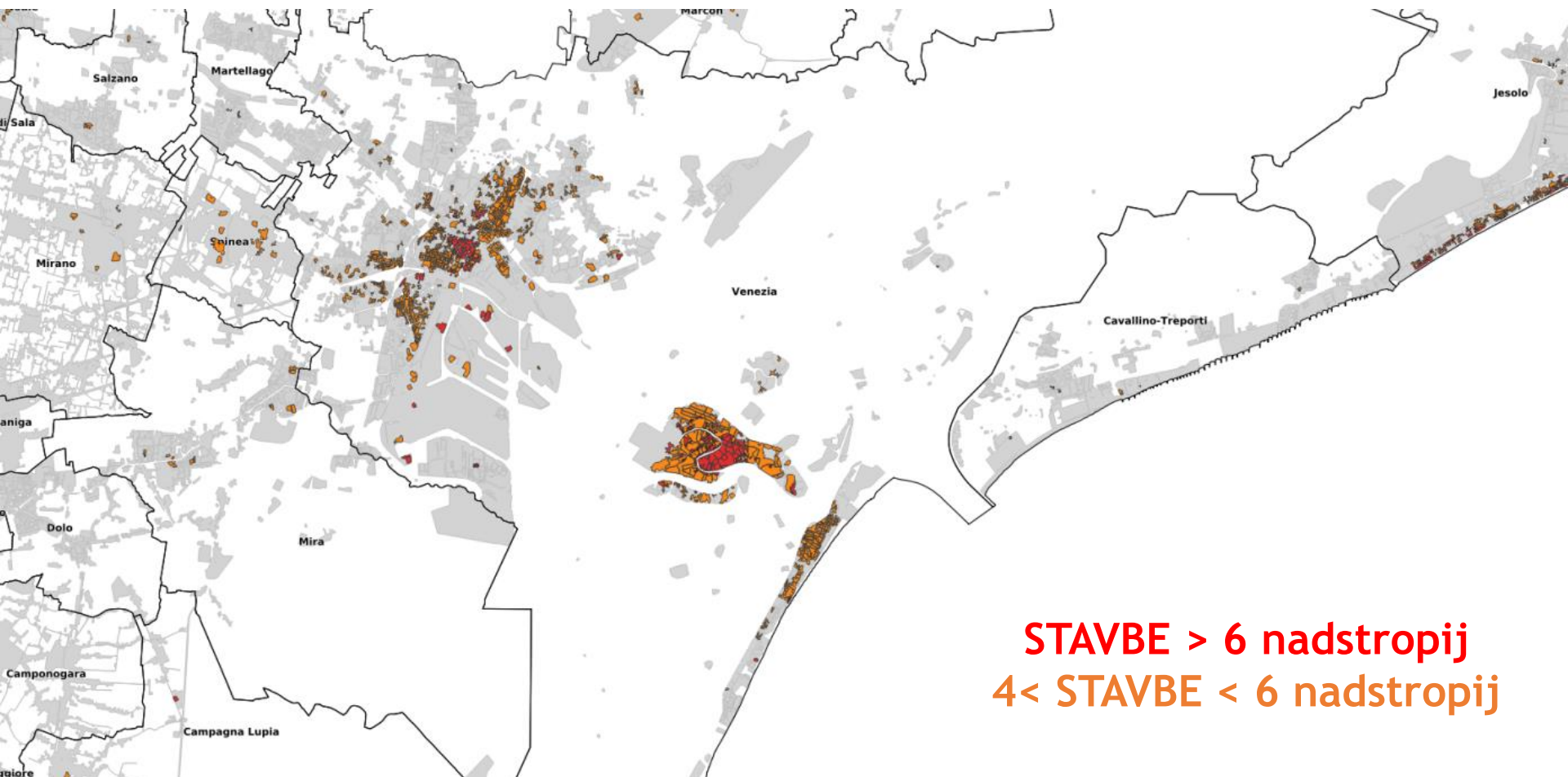
Opredelitev urbanih grozdov



STAVBE > 6 nadstropij

DELO V TEKU

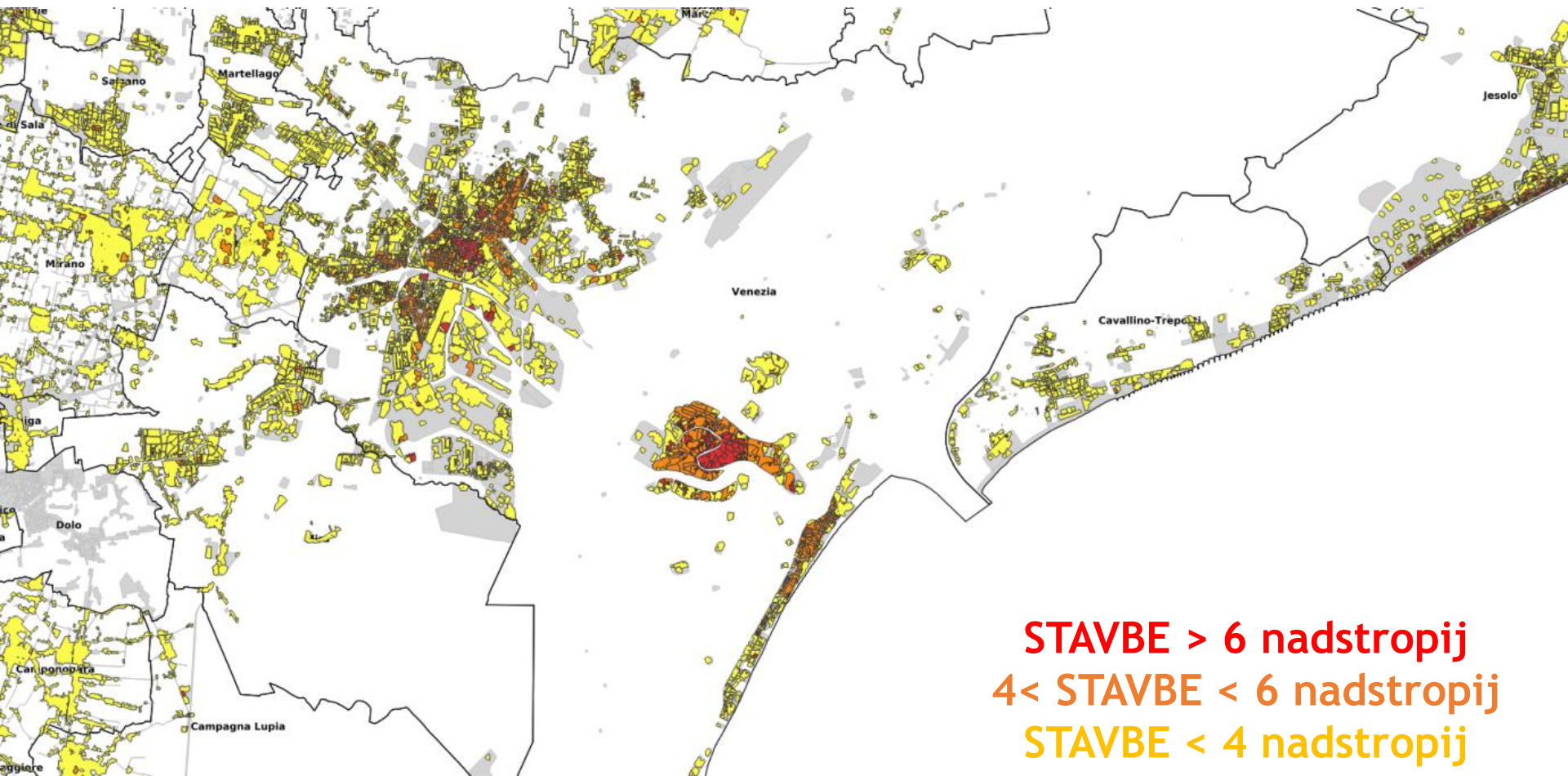
Opredelitev urbanih grozdov



STAVBE > 6 nadstropij
4 < STAVBE < 6 nadstropij

DELO V TEKU

Opredelitev urbanih grozdov



STAVBE > 6 nadstropij
4 < STAVBE < 6 nadstropij
STAVBE < 4 nadstropij

DELO V TEKU

Opredelitev urbanih grozdov

Hvala za pozornost!