

Interreg



ITALIA-SLOVENIJA



FORTIS

Progetto standard co-finanziato dal Fondo europeo di sviluppo regionale
Standardni projekt sofinancira Evropski sklad za regionalni razvoj

D.3.3.2.2 Načrt za spodbujanje javnega prevoza na čezmejnih območjih

Ta projekt podpira Program sodelovanja Interreg V-A Italija-Slovenija 2014-2020, financira pa ga Evropski sklad za regionalni razvoj. Namenjen je izboljšanju javnih prometnih povezav na čezmejnih območjih med Italijo in Slovenijo z inovativnimi rešitvami in olajševanju vzajemnega poznavanja področja registracije vozil.

Vsebina te publikacije ne odraža uradnega stališča Evropske unije. Za vsebino te publikacije je odgovoren njen avtor - PP2 (FJK).

Različica: Št. 1.0 (17.08.2022)

Avtor: PP2 – Dežela FJK



Kazalo vsebine

1	UVOD	3
2	ZAVEZE, DEJANJA IN ČASOVNICE: NAČRT	4
3	SEZNAM PRILOG	6

1 UVOD

Glavni cilj projekta FORTIS je aktiviranje tesnejšega in stalnega medinstitucionalnega dialoga med nosilci odločanja, menedžerji in javno upravo na čezmejni ravni o dveh glavnih projektnih temah: storitvah javnega prevoza in postopkih registracije vozil/izdaje vozniških dovoljenj.

Eden izmed razlogov, ki omejuje usklajevanje storitev na čezmejnih območjih, pogosto predstavlja pomanjkanje medinstitucionalnega sodelovanja in dialoga med glavnimi regionalnimi in lokalnimi deležniki. Takšne razmere državljanom v prvi vrsti otežujejo dostop do javnih storitev, kar skupaj s pomanjkanjem učinkovitih integriranih storitev na obmejnih območjih prispeva k upadanju števila prebivalcev na periferiji in podeželskih območjih in krepitvi preseljevanja na mestna območja.

V tem smislu je sodelovanje deležnikov očitno bistvenega pomena za zagotavljanje doseganja rezultatov projekta FORTIS, ta dokument pa je namenjen poročanju o enem izmed orodij, ki se uporabljajo za doseganje in vključevanje deležnikov, to pa so delavnice deležnikov, organizirane v okviru sklepne konference projekta, ki je potekala 7. junija v Trstu/Trieste na temo čezmejnega javnega prevoza in preverjanja težkih vozil na kraju samem.

V nasprotju s tem, kar je bilo prvotno načrtovano v izročku D.3.3.1.1, je bilo treba zaradi prednostne obravnave del, ki se izvajajo v okviru delovne skupine Promet, Energetika, okolje in prostorsko načrtovanje, spremeniti del postopka, predvidenega v metodologiji za vključevanje deležnikov. 26. januarja 2021 je bilo organizirano srečanje tega delovnega omizja Skupnega odbora Dežele FJK - Republike Slovenije za obravnavo nekaterih vprašanj v zvezi s prometnim sektorjem, s posebnim poudarkom tako na čezmejnih storitvah javnega prevoza kot na postopkih za nadzor nad težkimi tovornimi vozili. Glavni rezultat razprave, na kateri so med drugimi sodelovali tudi predstavniki Ministrstva za zunanje zadeve in Ministrstva za infrastrukturo Republike Slovenije ter predstavniki Direktorata za infrastrukturo in ozemlje dežele Furlanije - Julijske krajine, je bil sporazum o nadaljevanju dela na naslednjih področjih:

1. Storitve čezmejnega javnega cestnega prevoza v obmejnem pasu
2. Sofinanciranje čezmejnih železniških povezav vzdolž osi Videm/Udine–Trst/Trieste–Ljubljana (vlak CROSSMOBY)
3. Podaljšanje potniške železniške povezave Slovenskih železnic (SŽ) v Novi Gorici do goriške železniške postaje.
4. Javni čezmejni pomorski promet (Trst/Trieste–Koper).
5. Podaljšanje obdobja poskusne uvedbe integrirane vozovnice za avtobus in vlak na relaciji Trst/Trieste–Ljubljana
6. Čezmejni sodelovalni pristopi k nadzoru težkih tovornih vozil.

Izid omenjenega srečanja je utrl pot za vzpostavitev sklopa šestih čezmejnih tematskih delovnih omizij, temelječih na vsebini in dejavnostih projektov CROSSMOBY in FORTIS, vzpostavljenih na najvišji možni čezmejni institucionalni ravni (po enem za vsako izbrano temo, vključno z navedenima delovnima omizjema o čezmejnem javnem prevozu in o postopkih registracije vozil/izdaje vozniških dovoljenj); štiri izmed šestih so bila vezana na pričakovane dosežke projekta FORTIS, s čimer so na institucionalni ravni podprla pogovore o opredelitvi pričujočega Načrta za spodbujanje javnega prevoza na čezmejnih območjih (D.3.3.2.2) in **Memoranduma o soglasju za spodbujanje javnega prevoza na čezmejnih območjih (D.3.3.2.3)**, namenjenega spodbujanju javnih prometnih povezav na čezmejnih območjih, ter predvidenega **Omrežja sodelovanja (D.3.3.2.4)**, vključno z vložki, ukrepi in strateškimi predlogi deležnikov projekta FORTIS.

Glede na rezultate srečanj teh tematskih delovnih omizij, ki so potekala v letih 2021 in 2022, z izjemo petega (o integrirani vozovnici za avtobus in vlak), ki doslej še ni bilo izvedeno, je bilo treba izvesti posvetovanje z deležniki v drugem koraku, ob tem pa dati prednost le omejenemu številu neposredno vključenih deležnikov.

Delavnica deležnikov je bila posledično preložena na skrajno obdobje trajanja projekta FORTIS, znotraj navedenega okvirja Zaključne konference projekta, ki je potekala 7. junija v Trstu/Trieste in katere dnevni red je vključeval dve različni delavnici, namenjeni vključevanju, poleg vseh projektnih partnerjev, tudi povezanih partnerjev in deželni/lokalni deležnikov: delavnico deležnikov o storitvah čezmejnega javnega prevoza in delavnico deležnikov o preverjanju težkih vozil na kraju samem.

2 ZAVEZE, DEJANJA IN ČASOVNICE: NAČRT.

V času snovanja ideje o projektu FORTIS naj bi organizacija **Delavnice deležnikov** (D.3.3.2.1) po pričakovanih opredelila skupne prednostne naloge in ukrepe, s katerimi bi se javne prometne povezave na čezmejnih območjih uskladile in okrepile, ta dejavnost pa naj bi z doseženimi izidi predstavljala osnovo za pripravo pričujočega izročka, *Načrta za spodbujanje javnega prevoza na čezmejnih območjih* (D.3.3.2.2), namenjenega promociji javnih prometnih povezav na čezmejnih območjih, vključno z ukrepi in strateškimi predlogi deležnikov projekta FORTIS.

Na časovnico določanja samega načrta je takrat močno vplival način, na katerega je bil institucionalni dialog na najvišji ravni, v okviru tematskega delovnega omizja »Storitve čezmejnega javnega cestnega prevoza v obmejnem pasu« (*Cross-border public transport by road along the entire border area*), organiziran po začetku dejavnosti v okviru projekta FORTIS.

Zato je bila težava, ki jo predstavlja javni prevoz na čezmejnih območjih, obravnavana s pristopom od zgoraj navzdol, na ravni odločevalcev in z omejenim številom deležnikov, ki so sodelovali v razpravi in doprinesli povratne informacije glede dela navedenega tematskega delovnega omizja, namesto da bi bili vključeni v delavnico deležnikov, ki je bila organizirana šele v času zaključne konference (7. julij 2022), ko sta »pot«, ki bi jo bilo treba opraviti, dežela FJK in Ministrstvo za infrastrukturo Republike Slovenije dogovorili že v okviru Skupnega odbora dežele FJK - Republike Slovenije.

Ne glede na navedeno načrt predstavlja osnovo za doseganje sporazuma na čezmejni ravni in pripravo **Memoranduma o soglasju za spodbujanje javnega prevoza na čezmejnih območjih** (*Memorandum of understanding for promoting public transport in cross-border areas*, D.3.3.2.3), skladno z ukrepi, predlaganimi v tem načrtu.

Na podlagi navedenih razlogov so vsebino memoranduma o soglasju/sporazuma o spodbujanju javnega prevoza na čezmejnih območjih udeleženci tematskega omizja opredelili šele v zadnji fazi časovnice projekta FORTIS, pri tem pa so bili najprimernejši akterji na najvišjih institucionalnih ravneh, skupaj z vključitvijo vseh projektnih partnerjev, stalno obveščeni o napredovanju del, izvedenih v okviru navedenega tematskega omizja.

Prvo dejanje je bilo izvedeno 30. oktobra 2020, v obliki Okrogle mize o javnih prometnih povezavah, ki jo je organizirala dežela FJK (preko platforme ZOOM), udeležili pa so se je vsi projektni partnerji projekta FORTIS in relevantni deležniki. To uvodno srečanje, ki je potekalo v obliki okrogle mize, je bilo namenjeno izmenjavi osnovnih informacij o javnih prometnih povezavah tako v deželi FJK kot v Sloveniji ter začetku postopka, s skupnim strateškim pristopom, za zagotavljanje boljšega odziva na problematiko in izzive, povezane z usklajevanjem čezmejnih javnih prometnih povezav.

Drugo dejanje je bilo izvedeno 26. januarja 2021, kot srečanje delovnega omizja Promet, energetika, okolje in prostorsko načrtovanje Skupnega odbora Dežele FJK - Republike Slovenije za obravnavo nekaterih vprašanj v zvezi s sektorjem prevoznih storitev, s posebnim poudarkom tako na čezmejnih storitvah javnega prevoza kot na postopkih za nadzor nad težkimi tovornimi vozili. Glavni rezultat razprave, na kateri so med drugimi

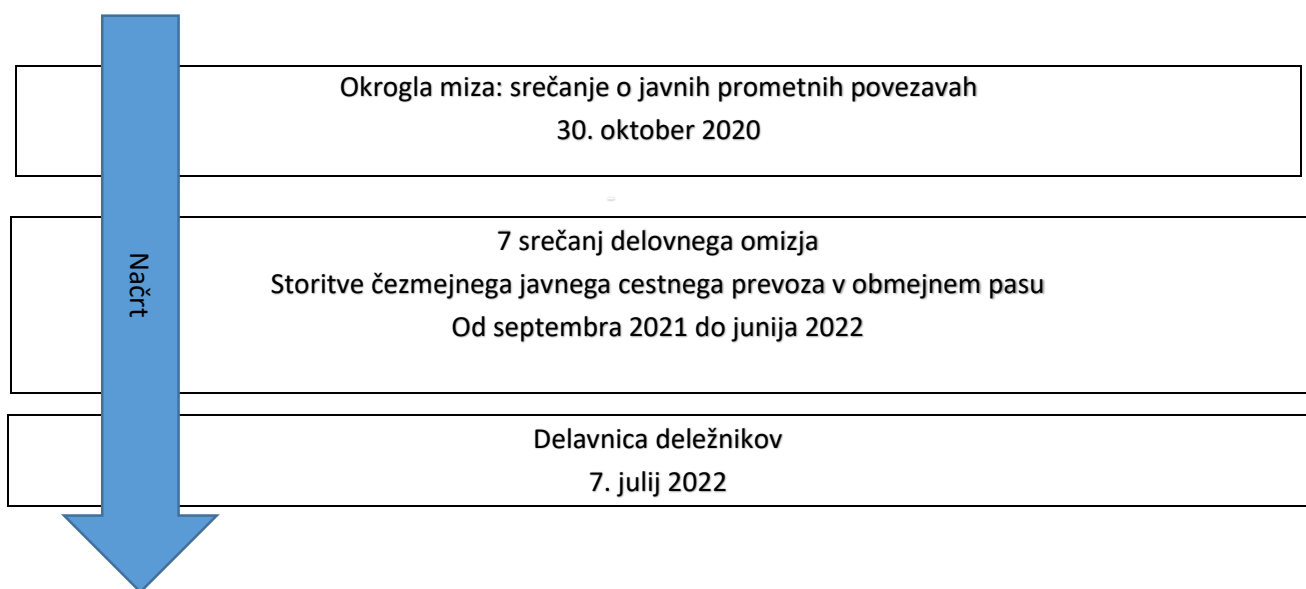
sodelovali tudi predstavniki dežele FJK, Ministrstva za zunanje zadeve in Ministrstva za infrastrukturo Republike Slovenije, je bila priprava tematskega delovnega omizja št. 1 »Storitve čezmejnega javnega cestnega prevoza v obmejnem pasu«.

Ko je bilo vzpostavljeno, je bilo organiziranih sedem srečanj tematskega delovnega omizja: dne 07. 09. 2021, dne 26. 10. 2021, dne 06. 12. 2021, dne 19. 01. 2022, dne 16. 02. 2022, dne 23. 03. 2022 in dne 15. 06. 2022.

Razprave, izvedene v okviru tega tematskega delovnega omizja, katerim so se pridružili glavni izvajalci storitev javnega cestnega prevoza na obeh straneh državne meje, so privedle do priprave osnutka »Sporazuma o sodelovanju med Ministrstvom za infrastrukturo Republike Slovenije in Avtonomno deželo Furlanijo - Julijsko krajino za načrtovanje in izvajanje trajnostnega čezmejnega sistema mobilnosti« (*Cooperation agreement between the Ministry of infrastructure of the Republic of Slovenia and the autonomous Region of Friuli Venezia Giulia for the planning and implementation of a sustainable cross-border mobility system*).

Glede na besedilo sporazuma, ki je trenutno predmet obravnave obeh strani, se ta nanaša na vzpostavitev skupnega čezmejnega sistema javnega prevoza, ki predpisuje metodologijo identifikacije, opredelitve in uveljavljanja čezmejnih storitev cestnega, železniškega in ladijskega prevoza za prebivalce, za katere sta odgovorni pogodbenici in ki se izvajajo v okviru pogodb o javnih naročilih storitev, ki jih bosta pogodbenici podpisali s svojimi izvajalci javnih storitev, katere je mogoče izvajati kot redne storitve in tudi kot prilagodljive storitve.

Rezultati omenjenih srečanj in glavni cilj osnutka sporazuma, pa tudi prihodnji razvoj in perspektive takšnega sodelovanja, so bili predmet omenjene delavnice deležnikov, ki je bila 7. julija organizirana v Trstu/Trieste, v okviru zaključne konference projekta FORTIS.



Memorandum o soglasju/Sporazum
 za spodbujanje javnega prevoza na čezmejnih območjih

Zapisniki izvedenih sedmih zasedanj navedenega tematskega delovnega omizja so priloženi in so sestavni del tega izročka projekta FORTIS, saj predstavljajo korake načrta, ki je privedel do osnutka navedenega sporazuma o sodelovanju, ki bo zagotovil prihodnji razvoj ponudbe čezmejnih storitev javnega prevoza v celotnem obmejnem pasu tudi onkraj trajanja projekta FORTIS.

3 SEZNAM PRILOG

V nadaljevanju je naveden seznam prilog temu izročku, ki se navezujejo na zasedanja delovnega omizja »Čezmejni cestni potniški promet v obmejnem pasu« (*Cross-border public transport by road along the entire border/Trasporto pubblico transfrontaliero su gomma lungo l'intera fascia confinaria*):

1. Dnevni red, seznam udeležencev in Zapisnik zasedanja z dne 07. 09. 2021.
2. Dnevni red, seznam udeležencev in Zapisnik zasedanja z dne 26. 10. 2021.
3. Dnevni red, seznam udeležencev in Zapisnik zasedanja z dne 06. 12. 2021.
4. Dnevni red, seznam udeležencev in Zapisnik zasedanja z dne 19. 01. 2022.
5. Dnevni red, seznam udeležencev in Zapisnik zasedanja z dne 16. 02. 2022.
6. Dnevni red, seznam udeležencev in Zapisnik zasedanja z dne 23. 03. 2022.
7. Dnevni red, seznam udeležencev in Zapisnik zasedanja z dne 15. 06. 2022.